

推动集体经济壮大 激发乡村发展活力

“
集体经济是社会主义公有制经济的重要组成部分,是推进乡村振兴、实现共同富裕的重要抓手,也是珠海实施“百千万工程”的重点任务之一。去年,全市上下共同努力,我市集体经济发展取得显著成效。农村集体经济年收入超7.3亿元、增长7%,集体经济收入100万元以下村全部“清零”,20个行政村集体经济年收入突破1000万元。”

□徐曼



珠海“百千万工程”实现良好开局,因为斗门上洲村村貌。 本报记者 梁冠贤 摄

现状:各区已探索形成各具特色发展模式

(一)政策联动初步形成

目前,珠海已初步形成“市—区”联动政策体系。市级层面,制定出台《珠海市发展壮大村级集体物业经济工作方案》并持续推出《珠海市2023—2025年推动“村村有物业”若干政策措施》,一盘棋布局、一张图谋划、一体化推进。区级层面,香洲区以《珠海市社区股份合作公司规范和监管暂行办法》为指引,陆续制定出台了9个配套规范性文件,建立健全“1+9”监管制度体系;金湾区印发《金湾区(开发区)发展壮大村级集体经济工作方案》,明确施工工期和时表;斗门区出台《斗门区农村集体经济发展三年行动方案》,确定集体经济发展目标,共同推进集体经济发展壮大。

(二)要素保障不断夯实

财政资金保障方面,去年全年市级投入“百千万工程”相关资金225亿元,新增专项债85%以上安排用于区、镇、村建设。今年市财政将继续投入资金深化推动“村村有物业”,大力推动集体经济发展。土地要素保障方面,落实乡村振兴产业配套建设用地指标,打造斗门区岭南大地田园综合体、国家级农业公园、十里莲江国际健康城等一批乡村振兴产业项目,同时明确至2025年底,金湾区、斗门区每条行政村确保有不少于10亩

的留用地或集体建设用地用于发展“村村有物业”。

(三)发展模式各具特色

经过长期发展,各区已探索形成各具特色的发展模式。香洲区高度重视社区集体经济持续健康发展,在全国首创“一个平台,一个标准,分级实施,监控实时,信息共享”大数据监管新模式,将全区55家有资产的股份合作公司全部纳入监管,促进集体资产阳光交易。在资产交易监管方面,实现资产备案、资产交易流程及合同备案模块信息化,降低应进区交易而未进的违规交易行为发生率;在财务监管方面,实现监管业务、数

据、系统环环相扣的“大数据”管理模式,从源头上堵塞管理漏洞。金湾区探索村(集体)企联营新模式,以合作开发、股权投资、物业购买等方式,大力发展壮大村集体经济。例如,三灶镇渔月村引入社会企业开发建设农旅综合体项目并按建筑面积四六分制产权,南水镇创新提出以存量建设用地按1:3的比例置换各村历史遗留生产用地,盘活集体经济资源。斗门区探索开展点状供地新模式,莲洲镇石龙村公开出让43块点状集体经营性建设用地使用权,成功解决岭南大地田园综合体建设用地问题,有效增加集体收入。

建议:强化政策支持,不断推动集体经济发展壮大

当然,在看到成绩的同时,也要清醒意识到我市集体经济发展依然存在多方主体参与不到位、“三资”管理使用不够科学、增产增收渠道不够多元等问题。接下来,应进一步明确管理职责,强化政策支持,注重改革发展、优化要素保障,完善管理方式、分类盘活资源,创新体制机制、提高发展动力,不断推动集体经济发展壮大。

(一)明确管理职责,强化政策支持

一方面,归口明确集体经济发展改革的牵头部门。建议以新一轮机构改革为契机,建立全市各类集体资产统一由政府集中监管的新格局以及国有资产和集体资产统一监管的新体制,统筹全市集体资产监管和集体经济发展工作,切实履行管理、指导和监督职责。另一方面,切实加强村集体经济发展的政策引导。打破镇村界限,全流程规范集体经济组织设立、运营、分配、退出等工作。同时,用好特区立法权,出台系列专项政策法规和引导文件,构建起产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的政策法规体系。

(二)注重改革发展,优化要素保障

一是强化资金保障。一方面,定向保障,设立专项发展基金。构建多层次资金保障体系,设立市、区、镇三

级集体企业发展专项基金,为集体经济改革、转型及发展提供资金保障;另一方面,精准扶持,推动项目资源向集体经济倾斜。在美丽乡村建设资金、涉农专项资金、城市更新改造等资金或项目分配上,向有资质、有经验、有能力的集体经济组织倾斜。二是强化用地保障。一方面,着力破解留用地兑现问题。存量方面,最大限度以实物留地的方式解决,确实无法落实的,探索采取货币价格一次性给予补偿或留用地指标折算成商务楼、店面进行置换等方式,逐步解决历史遗留问题。增量方面,对于新征用村集体土地需解决留用地的,要想在前面、谋在先,避免欠债越来越多。另一方面,优先保障“村村有物业”和集体经济发展项目用地指标,支持鼓励和引导国有、民营企业盘活集体闲置土地、厂房等资源。三是强化人才保障。实施“头雁领航”和“人才回引”工程,重点从退伍军人、大学毕业生、返乡创业青年、致富带头人中选拔出一批有知识、有技术、有担当的乡土人才。同时,鼓励有条件的地区精准选聘“职业经理人”,培养造就一支熟悉市场经济规则、具有专业经营管理能力的人才队伍。

(三)完善管理方式,分类盘活资源

一方面,通过数字赋能,推动三资

管理科学规范、公开透明。建议以香洲区“两个平台”为基础,拓展打造全市统一的集体资产综合监管系统,打通各区系统壁垒、规范三资监管流程,有效提升服务效能,强化统一管理、科学分析、有效预警,为全市集体经济高质量发展保驾护航。另一方面,通过分类盘活,推动各类资源有效开发、合理利用,适时启动我市集体经济发展统筹规划与分类管理试点工作,自上而下制定精确到各村的集体经济发展规划并出台指导意见和实施细则。同时,围绕资源优势型、基金运作型、村庄经营型等积极打造一批改革试点,总结一批先进发展经验,强化示范引领。

(四)创新体制机制,增强发展动力

一是健全激励容错机制。一方面,积极探索建立我市集体经济发展与“两委”待遇考核挂钩、与资金分配和扶持力度挂钩机制,激发“关键少数”干事创业的劲头和实干担当的积极性,充分挖掘和释放基层组织活力,激活集体经济发展动力。另一方面,制定出台发展集体经济容错纠错机制,严格按照“三个区分开来”分析研判处理问题,精准把握容错免责的科学尺度,为全心全意为集体经济发展谋出路的干部“减负松绑”。二是探索多方合作机制。集体经济在体制机制和资源掌握方面都有先

天不足,应充分发挥我市国资国企的强大力量,在土地整合统筹方面,探索“政府主导+利益统筹+市属国企运营+股份合作公司参与”模式;在金融投资方面,探索国企与集体经济组织合作成立股权投资基金、合作组建项目制专项基金,专项投资优质产业;在人才培养方面,每年安排集体经济组织后备人才到区政府机关、国有企业、金融机构等单位参与实习、挂职锻炼,通过推动集体经济与国资国企合作,通过国资国企将集体经济引入新上马、送一程”。既要向集体经济发展安上“助跑器”。三是完善风险防控机制。一方面,强化过程监管。对集体经济项目选定、专项资金使用、收益分配方案确定等重大事项实行集体决策,健全集体资产资源发包、租赁、处置以及财务管理、审计、内部控制、收支预决算等制度,严防集体资产被侵占。另一方面,强化结果监督。既要向集体经济资金投入项目进行监督,确保资金用在既定产业项目上,又要对集体收益分红进行监督,确保集体资产保值增值、集体收益稳定安全。

(作者单位:中共珠海市委党校)

本文系珠海市2023年度社科研究项目“提升产业能级量级 增强珠海在珠江口西岸辐射力对策研究”阶段性成果。

农业现代化是中国式现代化的关键

2024年中央一号文件强调“推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴”。农业是国民经济的基础,农业现代化是中国式现代化的关键,要以加快农业现代化更好推进中国式现代化。

农业现代化的关键特征

农业现代化一般是指以现代科学技术为支撑,以提高农业生产力和生产效率、满足人们的食物需求、实现农业可持续发展为目标,使农业生产方式、经营方式、管理方式发生根本性变革的过程。

农业现代化有以下关键特征:一是农业生产力水平大幅提高。农业现代化应用了现代科学技术和先进的生产工具,利用机械设备、自动化技术和智能化系统来提高生产效率,减少劳动强度,使农业生产效率大幅提高,劳动生产率和土地产出率明显增长。二是农业经营的组织化程度和专业化水平大幅提高。农业现代化打破了传统的小农经营模式,发展了适度规模经营,农业经营方式由小农经济向适度规模经营转变。三是重视农业科技创新,推广应用现代农业科技成果,提高农业科技对农业生产的贡献率。四是重视农

业绿色化发展,采用高效的农业生产方式,减少资源的浪费,保护土壤、水资源和生态环境,实现绿色高质量发展。五是注重农产品品牌化,通过促进农业产业的整合和升级,培育农产品品牌,提高产品附加值和市场竞争能力。六是有一批高素质的从业者队伍。

农业现代化是中国式现代化的关键

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是人与自然和谐共生的现代化。推进农业现代化是实现中国式现代化的关键。

首先,农业对国民经济增长和就业有巨大贡献。根据国家统计局数据,2022年全国农业及相关产业国内生产总值的比重为16.24%。从农业食物系统价值链的角度看,农业及相关产业对国民经济的贡献以及对劳动力就业的贡献更大。农业现代化通过促进技术创新来推动技术进步,这不仅会对农业部门产生积极影响,还会对其他部门产生溢出效应。

其次,农业现代化有助于保障国家粮食安全。农业现代化可以提高农业生产效率,增强农业生产力,改善农产品和食品的质量和数量,有效满足日益

富裕的人口多样化需求,从而保障中国14亿人口的整体粮食安全。

再次,农业现代化有助于实现共同富裕。农业现代化能够提高农业劳动者的劳动效率,提高农业及相关产业的价值,从而增加农民收入。这有助于减少城乡居民收入差距,让更多低收入农业劳动者享受更多的经济成果。

推进中国农业现代化的战略选项

作为世界第一农业大国,中国在农业现代化方面已经取得了长足进步。但也要看到,我国的农业现代化与世界先进水平仍有差距。例如,我国谷物平均单产明显低于发达国家,大豆、玉米的单产水平与发达国家的差距更大;我国的农业科技贡献率超过60%,而发达农业国家的农业科技贡献率普遍在80%以上。为推进实现“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化,应做好以下几点:

第一,要树立大农业观和大食物观,推动建立多元化食物供给体系。要打破传统的过度依靠粮食和耕地的粮食安全观念,既要立足耕地资源,又要向森林、草原、江河湖海要食物,大力发展设施农业、都市农业、未来食物等,丰

富食物来源和品种;鼓励农民多样化种植和养殖,促进农业多元化;鼓励本地化食物生产和消费,支持农民发展本地特色农产品;加快农产品加工产业升级,推进一二三产业融合发展。

第二,要提高农业从业人员文化科技水平,提升其劳动生产率。加强农业技术培训和知识普及,通过组织专业培训和技术推广,积极向农业从业人员提供农业技术和信息;推广现代农业技术和装备,引进先进的农业机械和智能化系统,提高生产效率和降低劳动强度;鼓励农业从业者利用信息技术,如农业大数据、互联网应用等,提升管理和决策能力。

第三,要树立绿色发展理念,推动形成健康可持续的农业生产模式。第四,要改革政府农业支持政策,激励市场机制更好发挥作用。政府要提供财政支持,继续加大对农业研发、农业基础设施、市场准入和质量认证等投入,提供风险管理服务和农业保险服务,帮助农民抵御价格波动、自然灾害等风险,同时激励农民采用环保技术和可持续发展模式,推动农业向绿色、健康和可持续方向转型。

(据光明网)

用好“加减乘除”法 推进机构改革再深化

2024年是新中国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,把准方向、守正创新、真抓实干,在新征程上谱写改革开放新篇章。

实践发展永无止境,改革开放永无止境。要聚焦新时代新征程党的中心任务,以加快政府职能转变和优化政府职责体系为重点,在“加减乘除”上做文章,推进机构改革再深化,推动全面深化改革向纵深发展。

以守正创新为导向做好“加法”

全面深化改革是一场由中国共产党全面领导的伟大变革,作为重要组成部分的机构改革,必须坚持守正创新为导向,因应党和国家事业发展的新要求新任务做“加”法。

进一步加强党的全面领导。办好中国的事情,关键在党。改革开放以来进行的几轮较大规模的政府机构改革,贯穿其中的一个核心和关键在于坚持和加强党的领导。只有坚持和加强党的领导,才能为政府机构改革落地落实提供根本政治保障,确保政府机构改革朝着正确政治方向发展。在新时代新征程上推进机构改革再深化,进一步加强党的全面领导,是加强中国共产党长期执政能力建设,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平的必然要求。

进一步加牢“制度”笼子。制度优势是一个国家的最大优势。“中国之治”向世人生动地诠释了中国特色社会主义制度的强大生命力和巨大优越性,而“中国之治”说到底就是“制度之治”。推进新时代新征程机构改革再深化,需要以充分发挥制度优势、更好实现制度之治为导向,进一步加牢“制度”笼子,推进权力规范运行。

进一步加强法治政府建设。全面深化改革与全面依法治国如车之两轮、鸟之两翼,两者同频共振、相辅相成。前者为后者提供动力,后者则为前者提供重要保障。机构改革的再深化,不仅要坚持在法治轨道上推进,还要坚持系统性、整体性、协同性,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,突出法治政府建设这个重点任务和主体工程,把法治思想贯彻到法治政府建设全过程各环节,不断完善政府治理体系,在法治建设上取得率先突破。

以职责优化为导向做好“减法”

机构改革再深化,不能也不应该局限于传统的政府职能转变,而是要进一步推进到政府职责体系优化。

进一步探索减少政府层级设置。精简机构既是政府高效行政的有力举措,也是经济社会负担减轻的重要途径。新时代新征程上的机构改革再深化,要科学推动实现从减人员规模、机构设置以及政府事项等量变改革,向政府组织结构与层级结构优化这一质变改革推进,在总结前期试点经验基础上,探索推进减少行政层级等深层次改革,有效释放行政效率提升空间、切实减轻财政负担。

进一步减少政府职能交叉。要进一步建立健全权力清单制度,给行政管理部门“做加法”和给行政权力“做减法”同步推进,实现权力清单制度横向到边、纵向到底全覆盖,为逐步减少和有效防范政府职能交叉提供制度保障。

进一步压减政府审批清单。理论和实践都充分表明,在其他条件不变的情况下,世界各国经济社会发展的快慢和高低,大大受有效政府的差异和公共服务水平的高低影响,而政府又往往容易低效。为此,机构改革再深化既要坚持宏观着眼,也要微观着手,筑牢服务型政府理念,把准政府监管职能和公共服务定位,持续推进“放管服”改革,防止缺位、错位、越位,结合各地方各部门各单位实际,创新监管方式,科学合理压减政府行政审批环节流程、事项和时间,多搭台、多补台、不拆台,不断提高政府公共服务能力和水平。

以赋能赋权为导向做好“乘法”

随着大数据、云计算、人工智能等数字新技术不断发展,政府数字化转型在全球范围内成为不可阻挡的历史潮流,加强数字政府建设成为我国主动适应新一轮科技革命和产业变革趋势,创新政府治理理念和方式、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。推进机构改革再深化,加强政府治理体系和治理能力现代化,需要积极向新一轮信息技术看齐,坚持“技术赋能”与“技术赋权”双重驱动,充分发挥数据要素在构建数字政府体系、加强数字政府建设上的乘数效应,推动实现“整体智治”的政府治理新形态。

以技术赋能提升政府治理效能。技术赋能是政府数字化转型的重要途径,强调的是引入新兴数字治理技术提升政府治理能力,即“经由数据的治理”。它意味着,从技术上改进政府治理的方式、手段和机制,提升政府信息汲取、监督考核、市场监管、精准决策、民意回应等能力。为此,需要坚持价值理性优先,工具理性和价值理性相兼顾,推进实现数字政府转型从面到线和点的细化,以提高政府治理效能为导向充分发挥技术赋能的乘数效应。

以技术赋权优化政府治理体系。数字政府转型包括面向数据的治理、运用数字技术的治理和数字空间的治理,主要特征是全社会的数据互通、数字化的全面协同与跨部门的流程再造,进而形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的新型政府治理体系。推进机构改革再深化,除了需以技术赋能提高政府治理效能,还需拿出自我革命的勇气,以技术赋权优化政府治理体系,做到提升政府治理效能、又提升政府治理效能。换言之,加快完善社会主义市场经济体制,加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,最终也有利于以技术赋权优化政府治理体系。

以技术赋权促进政府整体智治。“整体智治”意味着政府通过广泛运用数字技术,推动治理主体之间的有效协同,实现精准、高效的公共治理。其最大优势在于可以提升公共治理的有效性,本质上则是可以建立和维护有效政府。因此,“整体智治”不是“整体治理”与“智慧治理”的简单叠加,而是两者的有机结合。

近年来,我国在推进数字政府建设方面已取得明显成效,政府数字化转型、信息化与网络化工作深入推进,在“整体智治”方面迈出关键步伐。但治理理念没有完全跟上、体系架构尚未健全、制度供给存在缺口,都制约着构建“整体智治”的政府治理新形态的进程、质量和效果。推进机构改革再深化,要以加快构建“整体智治”的政府治理新形态为导向,进一步深刻理解和把握技术赋能和技术赋权,从数字赋能、体系重构、流程再造、制度重塑等多个维度,筑牢“整体智治”理念,健全“整体智治”体系架构,强化“整体智治”制度供给等多措并举,系统推进数字政府建设。

以实现善治为导向做好“除法”

加快政府职能转变,最根本的是政府管理理念的转变。如果不转变政府管理的理念,就难以真正建立起适应社会主义市场经济的行政体制,机构改革就无法走出“精简—膨胀—再精简—再膨胀”的怪圈。在转变政府管理理念的同时,优化政府职责体系,还需在体制机制改革上动真格、见真章。

进一步破除全能型政府思维。从世界政治史的角度看,政府职能的大幅度扩大,是近现代以来特别是第二次世界大战结束以来的现象。改革开放以后特别是党的十八大以来,我国经济社会体制改革和行政体制改革向纵深推进,政府、市场和社会三者关系结构得到明显调整和优化。但也应该看到,全能型、管制型政府思维从一定程度上说依然存在,“有限政府”和“服务型政府”理念尚未完全确立,政府职能过多、过重现象亟待解决。为此,要着力破除“全能型”政府思维,明确国家和政府职能范围、大小,把市场的交给市场、社会的交还社会,厘清政府、市场、社会关系的边界,促进政府治理、经济治理、社会治理的良性互动。

进一步破除“官本位”思想。各级政府官员不仅代表政府形象,还事关政府公信力和执行力。可以说,官员有什么样的思想观念和言行举止,就有什么样的行政理念和什么样的政府形象,其素质高低决定着政府公信力和执行力水平。机构改革的再深化,需要从做人的工作入手,对难以破除但又必须破除的“官本位”思想动刀子,从加强党员干部党性修养、提升公职人员管理规范化、净化政治生态、提高非公职人员的社会职业地位等多方面持续努力,形成各种职业群体各美其美、美美与共的职业新生态,使想干事、能干事、干成事的官员有位有为,为有效提升政府形象、政府公信力和执行力提供坚实的人才保障。(据光明网)