

# 强化珠海核心城市定位 带动珠江口西岸都市圈融合发展

珠海社科新声  
珠海市社会科学界联合会主办

2023年12月20日,《珠江口西岸都市圈发展规划》正式发布,明确都市圈将以珠海为核心,构建“一核三极、两圈四轴”的都市圈总体发展格局。但目前,珠海与省内其他四个都市圈核心城市在“圈内”的引领带动作用相比,依然呈现“优势突出”与“短板明显”并存现象,引领带动“实际成效”与核心城市“战略定位”尚存一定差距。在此背景下,全面厘清珠海强化珠江口西岸核心城市引领带动作用的重要意义,科学评估珠海自身发展现状以及在珠江口西岸的发展地位,提出强化珠海核心城市定位带动珠江口西岸融合互动的实践路径与对策建议,成为亟待解决的重要理论课题和现实问题。

□徐曼

## 珠海经济社会发展现状的立体扫描

从经济总量看:核心地位不强。珠海GDP于2017年才首次超过中山、江门,在全省排名由第10位提高至第6位。圈子总量不大。珠江口西岸都市圈经济规模仅约1.3万亿,仅为东岸深圳都市圈的1/4。引领带动作用不强。从核心城市经济体量在“圈内”占比来看,广州、深圳均超过65%,湛江和汕头也分别占到4成以上,而珠海仅为31%。

从产业发展看:总量不大,营收利润较高。珠海规模以上工业总产值、增加值和营业收入领先优势并不突出,但营收利润率达到了8.91%的较高水平,不仅“圈内”遥遥领先,甚至高出全省平均水平(5.26%)3.65个百分点,反映出珠海产业发展的质量和效益较高。龙头不多,集聚效应不强。在“2023中国企业500强”名单中,珠海仅格力电器(第143位)和华发集团(第169位)2家企业上榜。此外,产业链“链主”企业不多,产业集群度不高,在省工信厅公布的首批重点产业链“链主”企业名单中,珠海仅格力电器1家企业入选,而中山有4家入选。协同不够,发展合力不足。以智能家电产业为例,整个产业以龙头格力电器为引领,但本地配套率及配套水平不高。而中山北部三镇为智能家电产业专业镇,佛山顺德不仅有行业龙头美的,更有3000余家家电生产及配套企业鳞次栉比,80%的配件能在50公里半径范围内迅速找齐。目前,两地正携手打造全球最具活力的万亿级智能家电产业集群。

从交通联通看:优势在于拥有目前珠江口A字型顶端唯一通车的港珠澳大桥,实现跨越伶仃洋天堑与港澳路桥相连,不仅具有联通珠江口东西两岸的交通优势,更具有携手港澳扩大高水平对外开放的地缘优势。不足则在于通车便利上落后于中山。中山通道建成通车后,中山港—深圳盐田港“组合港”航线也正式开通。而伶仃洋(深珠)通道两侧连接线规划方案编制工作虽已启动,但受深珠城际(高铁)暂未纳入国家高铁中长期规划影响,项目面临较大不确定性。容量规模上不及江门。江门站“8台20线”通达四方,是珠江口地区最大、始发线路最多、站台



建设中的富山工业城。  
本报记者梁冠贤摄

数量最多的铁路枢纽站,剑指“珠西综合性交通枢纽”。

## 珠海强化珠江口西岸核心城市定位的对策建议

### (一)多维度发展实体经济,夯实发展核心动力

一是坚持制造业当家,筑牢实体经济“根基”。充分发挥国有企业、龙头企业等智能家电、精细化工、新一代信息技术等优势产业发展中的“领头羊”作用,吸引更多产业链上下游企业协同布局。同时,瞄准光伏、新型储能等能源电子产业,将其与我市海洋等特有资源、新能源等优势产业结合起来,构建一体化的产业链和生态链。二是发展与先进制造业深度融合的生产性服务业,为制造业“增效”。生产性服务业发展程度提高1%,制造业效率可以提升39.6%。当前,珠海生产性服务在GDP中的占比仅在30%左右,应将生产性服务业作为突破口,重点关注研发设计、租赁和商务服务、交通运输、金融服务、信息服务、经纪代理等领域,加快建设“制造业—服务业”双重点产业集群。三是数字化推动制造业向“智造”转变,为制造业“赋能”。数字化转型可为企业提升约60%的作业效率、降低20%的人力成本、提升50%的管理效率。可在家用电器、打印耗材、生物医药、印刷电路板等行业,选取部分有潜力的企业,打造1-2个省级特色产业集群数字化转型试点,形成示范效应,解决“不敢转”“不会转”的问题。四是科技创新驱动加快形成新质生产力,为制造业“提质”。以科技创新人才为引领,围绕十大战略性新兴产业定向加大创新创业人才与团队支持力度,形成领域聚焦、重点明确、结构健全的科创人才格局,培育形成新质生产力的“生力军”。以产学研一体化为途径,发挥10所高校集群优势,常态化支持珠海港澳企业、高校、科研院所等发挥创新主体作用,突破重点产业链的一批核心、前沿和颠覆性技术,健全应用新质生产力的“主渠道”。

### (二)高标准推进空间规划,提升城市能级量级

一是“立今思远”,坚持前瞻聚区。聚焦

形态高级化,打造集免税中心、“会展+”、跨境电子商务、高端特色民宿等于一体的活动新空间。聚焦活力多元化,引进潮牌首店、网红新店,建设城市青年活动综合体和青年魅力新街区。聚焦治理智慧化,借鉴吸收国际国内城市空间规划的新理念、新模式,加快新型城市基础设施建设,推进城市智慧化转型发展,用数字化手段为城市装上“智慧大脑”。二是“依山傍水”,把握生态理念。山水相见、陆岛相望,是珠海的城市特色,应在充分尊重自然山水基础上,通过高标准推进空间规划,完善空间布局形态、提升城市功能品质,建设标识度高、特色鲜明的城市。三是“东西并进”,做到全局谋划。加快补齐西区优质教育资源不足的短板,构建东西协同、多元组团、开放联动的城市空间格局,促进资源配置均衡化、公共服务均质化。

### (三)高水平加强软硬联通,畅通资源要素流通

一方面,加强交通基础设施“硬联通”。一是打通对外连接“大动脉”。力争伶仃洋(深珠)通道早日纳入规划建设,推动深中通道连接港、港珠澳大桥西延线、市域轨道交通三大战略通道规划建设。二是畅通对内联通“微循环”。启动实施重点路段快速化改造工程,打通东西部交通堵点,最大限度发挥珠海海陆空、洪鹤大桥及鹤港高速的运量分流作用,提高路网整体利用效率。三是打造交通运输“综合体”。抢抓入选“国家级生产服务型物流枢纽城市”和“广东省第一批交通强省建设试点城市”机遇,充分发挥空港、海港、港珠澳大桥的综合优势,积极打造连接港澳、服务珠西的“海陆空铁”综合交通枢纽,实现各类要素资源快速联通、迅速运转。另一方面,提升市场服务环境“软联通”。对标广州、深圳都市圈,推进市场规则一体化,破除长期以来要素壁垒、市场分割叠加形成的“边界效应”,率先统一珠江口东西两岸市场。推进政务服务一体化,通过“数据跑路”“跨区协作”弥合不同部门职能的条块分割和不同地区的数据壁垒,实现同一事项东西两岸无差别受理、同标准办理、最多跑一次。推进科创环境一体化,深化珠海澳科技创新合作,将澳

门4所国家级重点实验室科研成果与珠海产业融合发展,对标深港打造珠江口西岸科创中心。

### (四)勇担当扛起特区使命,携手港澳拓展发展空间

一方面,发挥港珠澳大桥一桥连三地的作用,积极拓展产业空间。抢抓首站经济风口,打通珠海与港澳的供应链、产业链、服务链,纵深推动港珠澳大桥经贸新通道建设。从行业角度,推动以物流行业为主向多维合作扩展,探索扩大“港车北上”“澳车北上”范围,推动三地经贸互通。从互促角度,推动大桥两侧双向互动,积极沟通推动“粤车南下”,引导内地企业、重点项目、优质产品通过港珠澳大桥“走出去”。另一方面,加强与港澳消费市场的互补与联动,积极拓展消费空间。积极承接港澳优质服务,提升旅游、商贸、会展等产业发展水平,推动租赁商务、信息传输、交通运输等主导优势领域向高端化发展。全力抓好“两港一区”发展建设,协同港澳提质商贸消费,拓展消费场景、激发新型特色消费,加快建设珠江口西岸消费中心。

### (五)全方位深化周边合作,形成区域发展合力

一是依托共有海洋资源,坚持一体谋划。联动江门、阳江、中山三市,共同打造“海洋—海岛—海岸”滨海旅游新标杆、“江海—海铁—海空—管道”综合联运新模式、深海养殖+装备制造+海上风电“海洋产业新基地”。二是注重产业价值分工,实行错位发展。明确珠江口西岸各城市比较优势,充分发挥珠海在科技创新方面、中山在制造业配套方面、江门在土地要素方面的优势,联手打造“珠海研发+中山配套+江门制造”的产业分工协作生态圈。三是擦亮装备制造招牌,聚势抱团出海。凝聚珠海海洋装备、中山风电装备、江门轨道交通装备、阳江基础材料优势,聚力打造粤港澳大湾区(珠西)高端产业集群发展区,吸引更多重大装备制造项目落户珠江口西岸。

(作者单位:中共珠海市委党校)  
本文系珠海市社科规划2023年度项目(2023GJ081)

## 严明组织纪律 增强组织纪律性

□黄坚强

组织纪律是规范和处理党的各级组织之间、党组织与党员之间以及党员与党员之间关系的行为规则,是党的力量所在,是党员干部履行职责的重要保证。广大党员组织和党员要充分认识严明组织纪律的重要性,深入学习《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》),不断加强对党的组织纪律建设,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,形成推进中国式现代化的强大合力。

### 一、准确理解严明组织纪律的重要意义

组织严密、纪律严明是我们党的优良传统和强大优势。党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。强化组织意识、增强组织观念、严明组织纪律,为我们前进道路上克服各种艰难险阻、战胜各种风险挑战,推动党和国家各项事业发展,为强国建设、民族复兴提供坚强保障。

一是维护党的团结统一。严明的组织纪律对于维护党的团结统一具有至关重要的意义。一个政党能否始终如一地贯彻执行党中央的决策部署,关键就在于是否具有坚强有力的组织纪律。任何时候都必须服从党的集体领导,做到“个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,全党服从中央”。这种上下贯通、命令畅通无阻的内部联系,使得我们党在任何风风雨雨都能够保持顽强生命力,从历史经验来看,我们党之所以能够历经艰险而不断成长壮大,很重要的一点就在于我们有着严明的政治纪律和良好的作风传统。因此,加强和改进新形势下党的建设,从根本上说就是要强化对党员干部特别是领导干部遵守党纪意识,以保证全党的思想行动统一。

二是保证决策执行。严格的组织纪律是保证决策执行的重要前提。没有规矩,不成方圆;没有铁一般意志,也难以管理团队。如果各行其是,各自为政,就不会形成合力,而且还会导致内耗甚至贻误战机。革命年代,党中央和毛主席用电台指挥全党全军,“嘀嗒、嘀嗒”就是党中央和毛主席的声音,全党全军都无条件地服从。正是有了严明的组织纪律,才能保证党中央的决策部署能够迅速贯彻实施,我们全党上下才能拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使,步调一致向前进。

三是提高工作效率。严明组织纪律还可以显著提高工作效率。只有当每名成员职责明确、有条不紊地开展日常工作时,全局才能紧密衔接,并有效达成共同目标。而组织纪律作为一项制度,可以明确个人的任务,提高办事效率。历史充分证明,党的组织纪律健全,党的组织纪律执行得好,党的组织力、凝聚力、战斗力才能得到有效发挥,党的正确的路线方针才能得到贯彻执行,党的事业才能兴旺发达。

四是培养党员的纪律意识。习近平总书记强调,全党同志要强化组织意识,时刻想到自己是党的人,是组织的一员,时刻不忘自己应尽的义务和责任,自觉接受组织安排和纪律约束。纪律是管党治党的“戒尺”,我们坚持党性教育与纪律教育相结合,引导党员加强党性锤炼、坚定理想信念宗旨、牢记初心使命、树立正确的权力观、政绩观和事业观,牢记肩负的时代使命和责任,坚持以人民为中心,始终保持党与人民群众的血肉联系,始终保持党的先进性和纯洁性。

### 二、新修订的《条例》对组织纪律有新要求

新修订的《条例》第七章“对违反组织纪律行为的处分”,落实党的二十大报告和党章要求,聚焦落实中央八项规定、增强党员组织观念、推动落实新时代好干部标准、出国(境)管理纪律等方面严明组织纪律,有利于推动正确执行新时代党的组织路线,从组织上保证党的理论和路线方针政策、党中央决策部署的贯彻落实。

新修订的《条例》第七章“对违反组织纪律行为的处分”共17条,增写2条,修改7条,对违反组织纪律行为的处分进行了规定,为党组织和党员划出了纪律“高压线”,对违反组织纪律的行为列出了“负面清单”。这就为广大党员干部搞清楚党的纪律规矩是什么,明确能干什么、不能干什么。广大党员应认真学习有关组织纪律的规定,严守“底线”、不触“红线”、筑牢“防线”,做到知敬畏、守底线、存戒惧,真正将组织纪律内化于心、外化于行。

### 三、切实增强组织纪律的行动自觉

习近平总书记强调,加强组织纪律性必须增强党性。强化组织观念和党的意识,就要自觉从思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织,真正做到让党中央放心、让人民群众满意。

一是提升党性修养,深化学习理解。通过学习《条例》,尤其是涉及组织纪律章节条款,不断增强党性观念,坚定理想信念,提升组织观念和意识,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、自觉在学懂弄通做实上下功夫,从中汲取真理的力量,注重将学习成果转化实际行动,做到从组织、融入组织,始终在思想上、行动上与党中央保持一致,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。

二是融入工作实践,推进任务落实。将《条例》中的要求融入到具体工作中,用严明的纪律推动工作的落实,严格按照《条例》的组织纪律的要求规范自己的行为,经常对照新修订的《条例》中的“负面清单”检视自己,时时规范自己的言行,处处严守党的纪律,主动接受组织监督。要时刻牢记“责任重于泰山”,以强烈的责任心与“等、靠、要”“庸、懒、散”作坚决斗争,在服务大局上当好表率,在项目建设上大展拳脚,在工作业绩上勇争一流,凝心聚力推动珠海经济社会发展再上新台阶。

三是改进工作作风,勇于担当作为。以《条例》为镜,对照检查自己的言行举止,及时纠正不良风气,敢于担当、善于作为,与市委市政府推动“解放思想、能力大提升、作风大转变、工作大落实”结合起来,全面落实省委“1310”决策部署和市委“1313”思路举措,大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”特区精神,在奋力打造粤港澳大湾区重要增长极、珠江口西岸核心城市,努力建设成为中国式现代化城市样板新征程上干在实处、走在前列。

(作者单位:中共珠海市委直机关工作委员会)

# 基于面板数据的珠海市垃圾分类质效提升发展策略研究

□张瑞敏

2016年12月,习近平总书记深刻指出:“普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善,关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统,形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度,努力提高垃圾分类的覆盖范围。”随后,国家发改委、住房和城乡建设部、广东省政府和珠海市政府相继出台了关于生活垃圾分类的方案和目标要求。

## (一)珠海市垃圾分类现状

课题组在珠海市香洲区所辖多个小区走访发现,居民垃圾分类意识模糊,收集容器普遍混装混运,垃圾分类的参与率及准确率不高等问题依然突出。因为珠海的生活垃圾分类质量不高,达不到分类装车的要求,所以小区物业负责收垃圾的工人只能混装,垃圾焚烧厂也只能焚烧处理。珠海市垃圾分类存在的问题可以归纳为两个方面:一是居民对垃圾分类“认知高,行动低”,也就是居民虽有较高垃圾分类的认知,也认可政府倡导的垃圾分类,但是没有转化为实际行动;二是有待完善垃圾分类运行机制,目前“投、集、运、处”四个环节有些脱节,致使垃圾分类面临较高成本。

## (二)基于面板数据的珠海市垃圾分类质效提升发展策略

本课题从国内其他省市及珠海市已开展

的“三进一融”垃圾分类举措的基础上,从开展方式及成效等方面考虑影响因素和成效预测,建立面板数据模型,对珠海市开展“三进一融”垃圾分类举措进行分析,参照珠海市垃圾分类现有的成效和存在的问题,开展“三进一融”垃圾分类策略。

1. 垃圾分类进社区。本课题通过对珠海市香洲区海虹社区垃圾分类实施情况和存在的问题进行分析,从而给出建立垃圾分类服务中心、开展“垃圾分类宣传周”等有效的垃圾分类传播形式和方法的建议。

2. 垃圾分类进家庭。本课题提出针对实施垃圾分类有需求或不便的家庭,传授的方法贴近生活,便于操作,实用有效。教会居民进行正确的垃圾分类,真正体会到垃圾分类的好处与意义,实现生态文明生活的目的。

3. 垃圾分类进校园。本课题对珠海市垃圾分类进校园整体情况进行分析。并给出以“香洲区第一小学”“北京理工大学珠海学院”为实践基地的有效的垃圾分类建议。垃圾分类教育与生态校园建设有机结合,把垃圾分类的核心精神“垃圾分类是一种制度,制度设计决定垃圾分类的成败”贯穿于日常生活之中,组建团队。争取多方力量融入,将垃圾分类文化巧妙地结合于校园文化建设的各方面。

4. 垃圾分类与新媒体文化相融合。课题设计借助新媒体超强的交互性、跨时空性、数字化的特点,让垃圾分类的宣传内容和形式更丰富有趣。

## (三)珠海市垃圾分类质效提升发展策略

垃圾分类的终极目标是实现“生活垃圾减量化、资源化、无害化”。基于问卷调查分析和面板数据分析,课题组提出了如下的珠海市垃圾分类质效提升发展策略。

### 1. 垃圾分类重在全民参与

垃圾分类需要全民的集体行动和持续参与,要让居民产生集体认同感,让“垃圾分类的必要性和目的性”产生社会共鸣。

### 2. 处理好厨余垃圾是重点

由于厨余垃圾是珠海市生活垃圾中的主要部分,大概占比55%,对厨余垃圾减量化、无害化处理意义重大。首先,鼓励餐饮业及大中小学、企事业单位食堂餐厨垃圾生化处理机推行源头减量处理,自行解决餐厨垃圾。政府补贴居民家庭购置厨余垃圾处理器,新建住宅小区必须配套厨余垃圾处理器。其次,提高公众厨余垃圾分类准确率,政府、企业与高校进行产学研合作,创新厨余垃圾资源化技术,加快建设厨余垃圾处理厂等设施。

### 3. 创新垃圾分类宣传教育

传统公共政策宣传垃圾分类比较“标语化”和“口号化”。而开展公众环保知识宣传教育是长期的、系统的。制作一些能激发大众情感共鸣的宣传内容,利用新媒体多样性、创新性特点和自媒体传播快、交互性强特点,达到全社会参与垃圾分类的效果。

### 4. 聚焦学校教育

培养有环保意识公民是垃圾分类教育的最终目的,通过依托学校宣传教育和课堂

教学的融入,充分发挥小手拉大手教育实践活动的作用,搭建家庭、学校、社会共同联动的垃圾分类教育平台,让孩子影响每个家庭从而带动每个社区开展垃圾分类,助推垃圾分类工作更有深度。可尝试把我国统一制定的生活垃圾分类规范写入义务教育阶段的教材,全国高等教育的思政课堂可以引入居民生活垃圾分类等生态文明教育标准。

### 5. 健全法律法规

垃圾分类是居民的法定责任,对不熟悉垃圾分类、不愿意进行垃圾分类的居民,先是教育规劝,对拒不执行者进行相应处罚。“分类收集、分类运输、分类处理”是垃圾收运处理企业的法定责任,政府要细化垃圾分类收运和处理要求,同时加大政策扶持力度,尽力打造一体化的产业链,规范化、专业化处理垃圾体系。

### 6. 制定激励措施

继续完善有利于居民实施垃圾分类的政策,注重吸纳居民反馈建议,政府出台多样化激励手段。有些单位通过开展生活垃圾源头减量和分类宣传活动,明显提升了生活垃圾减量化、资源化、无害化。有些家庭或个人长期坚持生活垃圾源头减量和分类,践行绿色低碳生活方式,分类准确率较高,生活垃圾产生量减少,示范带动效果明显。对生活垃圾源头减量和分类成效显著的这些单位、家庭和个人要予以表彰。激励方式可以是:通报表扬、颁发证书、入学积分、发放奖金等方式。

(作者单位:北京理工大学珠海学院)  
本文系珠海市社科规划2023年度项目(2023GJ124)