

优化土地管理 如何助力优势地区拥有更大发展空间?

解读

二十届三中全会决定

新华社北京7月30日电 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调优化土地管理，健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。

按党中央部署，有关部门积极探索建立健全宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效

率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。

自然资源部数据显示，2024年全国用地计划总量600万亩。在配置方式上，对重大项目用地应保尽保，依据清单统一配置计划指标；对未纳入重点保障项目用地，继续实施增量安排与存量盘活挂钩机制，地方盘活存量越多，获得计划控制量越多。

对经济发展优势地区，倾斜安排基础指标。结合盘活存量情况、地区GDP、农业转移人口进城落户数量、吸收外省人口数量等，测算分解基础指标，进一步增强省级统筹能力，重点保障省委省政府重大战

略、省级重大产业项目、重大民生工程以及存量土地潜力小的市县基本需求。

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英说，在人口密度因素外，经济发展优势地区还要考虑经济密度(单位面积的GDP产出)，要按党的二十届三中全会明确要求，优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。

区域优势是相对的。对保障粮食和生态优势地区，土地要素保障能力也在增强。对超额承担耕地保护任务省份，自然资源部按一定比例奖励计划指标；根据生态保护红线划定面积比例及保护状况，对排

名前十省份及红树林造林合格省份，奖励一定额度计划指标；支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴，“戴帽”下达每个脱贫县计划指标600亩，单列村民住宅建设用地计划。

中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，东部与西部各有优势，城市与乡村各有优势。按党的二十届三中全会要求，要改革完善耕地占补平衡制度，完善高标准农田建设、验收、管护机制，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，使乡村与城市优势互补，打开城乡融合新空间。

拜登要改革美国最高法院并修宪

成法难度大

环球热点

美国民主党籍总统约瑟夫·拜登29日正式公布针对联邦最高法院的改革方案，包括取消法官终身制，为法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则。他同时提议修订宪法，明确禁止赋予美国前总统过度宽泛的豁免权。

共和方面随即猛批拜登提议。多家外媒预期，上述改革和修宪提议立法门槛高，在“分裂”的美国国会基本无望通过。

重大改革

美国白宫本月多次向媒体放风，拜登正酝酿改革联邦最高法院。29日拜登还在美国《华盛顿邮报》发表署名文章，解释自己发起改革的理由。

1964年7月2日，时任美国总统林登·约翰逊签署《民权法》成法，拜登29日特意选在得克萨斯州林登·约翰逊图书馆宣布改革方案。他呼吁国会经由立法取消联邦最高法院法官终身制，改为18年任期限制，且总统有权每两年任命一名新大法官。

拜登同时要为法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则，要求其公布收礼情况，避免出席公开政治活动，回避与本人及配偶存在利益冲突的司法案件。

保守派大法官克拉克伦斯·托马斯等人屡被曝出腐败丑闻，引发各界对法官职业道德的质疑。迫于外部压力，联邦最高法院去年11月发布首部行为准则，旨在对九名大法官作出约束。然而，舆论普遍认为，这部行为准则缺乏执行机制。

拜登29日说，“相信最好的结构是18年任期限制”，因为那将确保联邦最高法院不会如当下这般“遭武器化”“极端”。

联邦最高法院是美国实体宪法及法律程序中产生案例及争议的最高机构，现有六名保守派大法官、三名自由派大法官。长期以来，联邦最高法院人事“布局”是民主、共和两党斗争的重要战场。拜登在其任内任命一名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。拜登在任内任命三名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。拜登在任内任命三名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。

拜登在任内任命三名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。拜登在任内任命三名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。拜登在任内任命三名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。

委内瑞拉宣布：

将召回7个拉美国家外交人员

据新华社加拉加斯7月29日电 委内瑞拉外交部29日宣布将从阿根廷、智利、秘鲁等7个拉美地区国家召回外交人员，同时要求这些国家的外交人员从委内瑞拉撤出。

根据委内瑞拉外交部发表的声明，此举是因为阿根廷、智利、哥斯达黎加、秘鲁、巴拿马、多米尼加和乌拉圭等国试图不承认委内瑞拉大选结果。

停火谈判无进展

以色列、哈马斯互相指责

巴勒斯坦加沙地带停火及释放被扣押人员的相关谈判已持续数月，至今未取得切实进展。29日，以色列和哈马斯互相指责对方阻碍达成协议。

哈马斯当天在一份声明中说，美国、埃及和卡塔尔等斡旋方与以色列方面28日在意大利罗马展开新一轮加沙停火谈判后，哈马斯收到了以方最新回应。“从调停人传递的信息可以明显看出，(以色列总理)内塔尼亚胡再次采取拖延、逃避和借由设定新条件及要求来避免达成协议的策略。”

以色列总理办公室当天回应称，以方未对停火协议作任何修改，相反，是哈马斯要求作29处修改，阻碍达成协议。以方坚持的谈判条件包括释放尽可能多的被扣押人员、由以方继续

南非努力阻止搁浅货轮漏油

守护濒危企鹅迁徙路线

南非海事部门29日说，正调集更多设施，以防止一艘因暴风雨天气搁浅的货轮继续漏油。漏油地点位于濒危物种非洲企鹅从南非迁徙到纳米比亚水域的一条路线上。

据路透社报道，悬挂巴拿马国旗的“超银河”号货轮因失去动力，8日漂浮到开普敦以北大约300公里的多尔瓦一带时，在汹涌海浪击打下严重侧翻，继而搁浅，船身进水，18名船员弃船获救。

南非海事安全局说，上周末，在巨浪不断撞击下，这艘124米长的货轮断成四截，发生燃油泄漏。

目前，打捞队已从船身残骸里的燃料库中取出大约8吨船用柴油。海

选因素考虑在内，民主党有可能在较长一段时间内扭转保守派法官人数占优的局面。

选举因素

拜登29日还提议修订美国宪法，增设“无人凌驾于法律之上的修正案”，明确规定美国“宪法不赋予因曾担任总统而免于联邦刑事起诉、审判、定罪或判决的任何豁免权”。

联邦最高法院近年来多项判决遭指认“右倾”严重，引发民主党人不满。特别是本月1日，联邦最高法院裁定特朗普在涉嫌“干预2020年选举”的联邦案件中享有一定程度的刑事起诉豁免权，遭白宫和民主党人指认是特朗普在“国会山骚乱”中的煽动行为开绿灯。

特朗普作为今年美国总统选举的共和党候选人，本月早些时候便针对白宫向媒体放风的改革消息称，民主党人企图通过摧毁美国司法系统、攻击包括他本人在内的政治对手以及联邦最高法院来干预总统选举。

特朗普29日重申，必须为联邦最高法院等“公平独立的法院”而斗争。国会众议院共和党籍议长迈克·约翰逊也称拜登的相关提议“旨在让法院丧失合法性”，受共和党掌控的众议院根本不会考虑予以立法。共和党众委员会则抨击民主党企图把“极左翼、激进”的大法官安插进联邦最高法院。

料难通过

美国国会目前处于“分裂”状态，民主、共和两党分别以微弱优势掌控参众两院。再加上拜登的改革和修宪提议立法门槛较高，这导致路透社等多家外媒预期，提议不太可能获国会审批进而成法。

关联大法官任期和行为准则的改革方案需经国会审议批准，且参议院审批法案需获至少60票支持。修宪立法门槛更高。根据美国宪法第五条规定，宪法修正案需经美国国会参众两院三分之二以上议员赞成，或全美三分之二以上州(34个州)议会请求；而修正案需经四分之三以上州(38个州)议会批准方可通过。

按美联社本月早些时候的说法，提议不太可能在“分裂的国会”获批，但拜登此时宣布提议，或有助于带动选民热情。(新华社专特稿)

坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

——深入贯彻中央政治局会议精神做好2024年下半年经济工作

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”——会议作出的一系列重要部署指引各地各部门各方面坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，进一步全面深化改革，增强经济持续回升向好态势，为推动高质量发展汇聚强大合力。

以改革为动力 坚定发展信心

今年上半年，我国经济同比增长5%，增速预计在世界主要经济体中保持领先。此次中央政治局会议指出，今年以来“经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势”。

会议同时指出，当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“会议对经济形势作出的重要分析判断，充分体现了党中央对经济形势的全面科学把握，这是做好经济工作的首要前提。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说。

“当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。”中共中央7月26日召开的党外人士座谈会上，习近平总书记如此强调。

改革是发展的动力。此次中央政治局会议强调，要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险，充分发挥经济体制改革的牵引作用，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措。

“把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要我们进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。”郭丽岩说，当前既要坚持底线思维，也要坚定发展信心，更好统筹稳增长和增后劲，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快推动已出台政策措施落地见效，促进经济持续健康发展。

汇聚发展合力 宏观政策要持续用力、更加给力

今年以来，我国加强宏观调控，有效应对风险挑战，经济延续了回升向好态势。

面对下半年繁重的改革发展稳定任务，会议明确，宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，会议明确加大宏观调控力度，有助于稳定市场预期，增强社会信心，确保实现全年经济社会发展目标。

要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新……会议围绕实施好积极的财政政策作出具体部署。

中央财经大学中国财政发展协同创新中心副主任姚曼认为，会议释放出财政政策将更加积极的信号，并对专项债、超长期特别国债等政策工具作出进一步部署，有利于更好解决当前有效需求不足的问题。

会议还提出，要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

“不断丰富工具箱，有助于进一步畅通政策传导，提高资金使用效率。”曾刚说，在将更多金融资源投向重大战略、重点领域和薄弱环节的同时，利率汇率工具将进一步发挥配置资源的关键作用，为经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

业内人士认为，会议强调要切实增强宏观政策取向一致性，并提出继续发挥好经济大省挑大梁作用，这将为推动高质量发展汇聚强大合力。

深挖内需潜力 多措并举促消费扩投资

下半年如何破解内需不足难题?要以提振消费为重点扩大国内需求“要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资”，会议围绕促消费扩投资作出具体部署。

上半年，我国最终消费支出对经济增长贡献率为60.5%，拉动GDP增长3个百分点，但总体看消费市场全面恢复的基础仍需巩固，居民消费能力有待进一步提升。

郭丽岩分析，会议提出“要多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿”“支持文旅、养老、育幼、家政等消费”，系列部署既着眼增强消费能力、消费意愿，也明确了服务消费作为消费扩容升级的重要抓手，对于助力居民增收、消费挖潜有很强的针对性。

投资是扩大内需的重要抓手。上半年，全国固定资产投资稳定恢复。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入破除市场准入壁垒，深化投资审批制度改革，更好激发民间投资积极性。

深化创新驱动发展 增强新动能新优势

会议强调“要培育壮大新兴产业和未来产业”，既体现了以一贯之的要求，也释放出加快培育新质生产力、增强新动能新优势的重要信号。

“当前，我国制造业比较优势已从成本竞争优势向创新优势转变。培育壮大新兴产业和未来产业，有助于打造我国产业发展新优势，提高产业国际竞争力。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲说。

会议指出，要大力推进高水平科技自立自强，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级。

邓洲表示，无论是培育壮大新兴产业和未来产业，还是推动传统产业转型升级，都需要具有颠覆性意义的技术和产业转化，持续开展关键核心技术攻关，特别是要加强

基础研究和前沿领域攻关。

“要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业”“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”，会议的部署引人关注。

“瞪羚企业和独角兽企业正在成为制造业转型升级和发展新质生产力的重要推动力量。”邓洲说，要着力营造更加公平、更有活力的市场环境，推动更多中小企业成长为瞪羚企业和独角兽企业。

当前，部分新兴行业存在重复布局 and “内卷式”竞争。专家表示，会议部署有助于引导企业加强创新，退出落后产能，积极挖掘细分市场新需求，不断增强核心竞争优势。

推进高水平对外开放 稳住外贸外资基本盘

下半年如何稳住外贸外资基本盘备受关注。

“进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，稳步扩大制度型开放”“推出新一轮服务业扩大开放试点举措，促进利用外资企稳回升”……此次会议释放出“推进高水平对外开放”的鲜明信号。

首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，出台《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》，公布《促进和规范数据跨境流动规定》……今年以来，中国推进高水平对外开放的步伐蹄疾步稳。

“服务业扩大开放是新形势下顺应国内服务业快速发展、塑造国际合作和竞争新优势的主动作为。”深圳大学开放与创新发展战略研究所所长顾学明说，要依托我国超大规模市场优势，在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度，塑造更高水平开放型经济新优势。

今年上半年，我国货物进出口总额同比增长6.1%，季度走势持续向好，但受主要贸易伙伴经济走势不明朗、订单转移等因素影响，外贸仍然承压。

会议提出，要积极培育外贸发展新动能，拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。“要加快推进多边贸易协定谈判进程，鼓励以跨境电商、市场采购等为代表的外贸新业态创新发展，着力调整和优化外贸结构，加快培育外贸新动能和新优势。”国务院发展研究中心对外经济研究部研究员陈红娜说。

积极主动应对 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。当前，重点领域风险隐患仍然较多。会议强调，“增强风险意识和底线思维，积极主动应对”“要持续防范化解重点领域风险”。

我国房地产市场仍处于转型调整中。会议提出，要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。

“此次会议强调了防范化解房地

多项具体举措。其中，重点是要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策。”中国城市经济学会房地产专委会主任王业强说。

王业强表示，构建房地产发展新模式，是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。要通过防范化解风险，为加快构建房地产发展新模式提供健康平稳的环境。

会议还对防范化解地方政府债务风险作出部署，明确提出“要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险”。此外，会议强调“要统筹防风险、强监管、促发展，提振投资者信心，提升资本市场内在稳定性”。

“此次会议突出问题导向，聚焦房地产、地方政府债务等重点领域风险，有针对性进行部署，有助于更好统筹发展和安全，守牢风险底线，推动经济持续回升向好。”曾刚说。

努力夺取全年粮食丰收 切实保障和改善民生

当前，多地发生洪涝和地质灾害，是否会影响全年粮食生产?在今年夏粮再获丰收基础上，此次会议明确提出，要加强耕地保护和质量提升，抓好农业生产，努力夺取全年粮食丰收。

许光建表示，当前我国正值“七下八上”防汛关键期，也是秋粮作物产量形成的关键期，会议系列部署必将指导各地全力做好防汛抗洪救灾工作，奋力夺取秋粮和全年农业丰收。

此外，会议明确提出，要扎实推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫，释放出进一步推动解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距的积极信号。

围绕保障和改善民生，会议也作出具体部署。

下半年如何稳就业?会议强调，要强化就业优先政策，做好高校毕业生等重点群体就业。

“从7月份开始，我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，支持青年到各行各业施展才华。

当前正值迎峰度夏能源保供关键期，全国电力供应总体有保障，但高峰时段局部地区可能供应紧张。会议强调，做好迎峰度夏期间能源电力供应。

华北电力大学教授王鹏说，要发挥全国统一电力市场作用，加大跨省区交易规模，同时深入挖掘负荷侧资源潜力，推动采用虚拟电厂等需求响应模式，夯实迎峰度夏电力供应基础。

“系列部署旨在补短板、堵漏洞、强弱项，着力解决人民群众‘急难愁盼’，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”王鹏说，落实好会议部署，持续增进民生福祉，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。

新华社北京7月30日电