

珠海经济特区固体废物污染环境防治条例

(2024年8月30日珠海市第十届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)

珠海市人民代表大会常务委员会公告 [十届]第四十号

《珠海经济特区固体废物污染环境防治条例》已由珠海市第十届人民代表大会常务委员会第二十八次会议于2024年8月30日通过,现予公布,自2024年12月1日起施行。

珠海市人民代表大会常务委员会
2024年8月31日

目录

- 第一章 总则
- 第二章 固体废物污染环境防治的监督管理
- 第三章 固体废物污染环境防治
- 第四章 危险废物污染环境防治的特别规定
- 第五章 防范打击非法倾倒固体废物的规定
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了防治固体废物污染环境,保障公众健康,维护生态安全,推进生态文明建设,促进经济社会高质量和可持续发展,根据有关法律、行政法规的基本原则,结合珠海经济特区实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内固体废物污染环境防治及监督管理活动。

固体废物污染海洋环境的防治和放射性固体废物污染环境防治,不适用本条例。

液态废物的污染防治,适用本条例;但是,排入水体的废水的污染防治适用有关法律、法规,不适用本条例。

法律、法规对生活垃圾污染环境防治另有规定的,依照其规定执行。

第三条 固体废物污染环境防治应当坚持预防为主、防治结合,实行减量化、资源化、无害化和污染担责的原则。

产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人应当采取预防措施,防止或者减少固体废物对环境的污染,对所造成的环境污染依法承担责任。

第四条 市、区人民政府(以下简称市、区政府)应当将固体废物污染环境防治工作纳入国民经济和社会发展规划,并将固体废物污染环境防治目标完成情况纳入环境保护责任考核。

镇人民政府、街道办事处应当组织、督促辖区内单位和个人生产经营者做好固体废物污染环境防治工作,加强对固体废物污染环境行为的排查巡查,协助环境治理基础设施建设和推进固体废物污染防治政策措施落实。

第五条 生态环境主管部门对本行政区域内固体废物污染环境防治工作实施统一监督管理。

发展改革、教育、科技、工业和信息化、公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水务、农业农村、商务、卫生健康、应急管理、市场监督管理、城市管理和综合执法等主管部门(以下简称其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门),在各自职责范围内负责固体废物污染环境防治的监督管理工作。

第六条 村民委员会、居民委员会协助、配合做好固体废物污染环境防治相关工作,推动固体废物污染环境

防治相关内容纳入村(居)民公约,引导村(居)民做好生活垃圾减量分类投放及居民装修垃圾投放等工作。

第七条 市政府与相关城市建立健全合作机制和常态化协调协商机制,推动固体废物污染环境防治跨区域执法协作、基础设施共享、应急处置协同、危险废物跨区域转移处置等工作。

市政府有关部门应当与横琴粤澳深度合作区相关机构建立固体废物污染环境防治工作常态化合作机制,推进区域生态环境保护一体化。

第八条 国家机关、社会团体、企事业单位、基层群众性自治组织和新闻媒体应当加强固体废物污染环境防治宣传教育和科学普及,推行绿色发展方式,倡导无废理念和简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式、消费模式。

公民应当增强生态环境保护意识,自觉履行固体废物污染环境防治义务。

第二章 固体废物污染环境防治的监督管理

第九条 市政府应当组织生态环境、住房城乡建设、水务、商务等有关主管部门,依据国土空间总体规划编制固体废物污染环境防治专项规划,统筹固体废物贮存、利用、处置等设施需求,保障设施建设用地。

区政府应当结合辖区实际,落实市固体废物污染环境防治相关规划要求。

第十条 市、区政府应当推动“无废城市”建设,根据事权划分的原则安排必要资金支持。

市、区政府应当合理调整产业结构、能源结构,全面推行清洁生产和循环经济发展,实施全过程固体废物污染环境防治管控,推进固体废物源头减量和资源化利用。

第十一条 生态环境主管部门和其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门,应当依据各自职责加强对产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人生产经营者的监督检查,依法对违法产生、收集、贮存、运输、利用、处置的固体废物及设施、设备、场所、工具、物品予以处理。

负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门应当畅通信息共享渠道、完善协作配合机制,加强联合执法。

第十二条 对非法人境的固体废物,由海关依法处理。

无法退运的固体废物,由市、区政府反走私综合治理工作机构依法组织处理。

第十三条 生态环境主管部门应当会同发展改革、教育、工业和信息化、财政、住房城乡建设、交通运输、水务、农业农村、商务、卫生健康、城市管理和综合执法、政务数据等主管部门,建立健全全市统一的固体废物信息化监管平台,推进固体废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置等全过程监控和信息化追溯。

第十四条 交通运输、生态环境、水务、城市管理和综合执法等主管部

门和公安机关应当加强固体废物道路运输监督管理,共享运输车辆行驶轨迹动态信息、固体废物转移信息和运输车辆限制通行区域信息,加强联合监管执法。

第十五条 市、区政府对在固体废物污染环境防治工作中做出突出贡献的单位和个人,按照有关规定给予表彰、奖励。

任何单位和个人都有权对造成固体废物污染环境的行为和个人进行举报。查证属实的,按照有关规定给予奖励。

第三章 固体废物污染环境的防治

第十六条 产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人生产经营者依法承担污染防治主体责任。

贮存、利用和处置固体废物的设施、场所,应当符合国家环境保护有关法律、法规和标准规范的要求。

禁止擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物。

第十七条 产生工业固体废物的单位和个人生产经营者委托他人处理工业固体废物时,应当核实受托方的主体资格和技术能力,依法签订书面合同,在合同中约定污染防治要求。

受托方不得出借主体资格给其他单位或者个人从事工业固体废物贮存、利用、处置活动。

产生工业固体废物的单位和个人生产经营者违反本条第一款规定的,除依照有关法律、法规的规定予以处罚外,还应当与造成环境污染和生态破坏的受托方承担连带责任。

第十九条 生态环境主管部门根据本市小微企业、工业集聚区分布以及本市工业固体废物收集能力需求等情况,结合环境风险等因素,合理布局规划集中收集点。

集中收集转运的单位,应当对收集、贮存、转移的工业固体废物的利用、处置环节依法履行污染防治责任,并按照规定通过全市固体废物信息化监管平台报送经营情况。

第二十条 渔业主管部门应当会同发展改革、财政等主管部门,采取有效措施,推进渔业固体废物综合利用和无害化处置设施建设,规范渔业固体废物收集、贮存、利用、处置行为。

第二十一条 建筑垃圾实行分类处理制度,产生建筑垃圾的施工单位、施工单位和个人依照相关法律、法规规定和合同约定负责建筑垃圾处理。

第二十二条 居民装饰装修房屋过程中产生的建筑垃圾应当按照谁产生谁处理的原则及时清运。

第二十三条 水务主管部门应当合理确定污泥处理处置设施布局,确保污泥安全处理处置。

水务主管部门统筹推进排洪渠、污水管网等清淤淤泥分类处理。交通运输、农业农村、城市管理和综合执法等主管部门按照职责分工推进航道、农村小微水体及水塘、市政公园水体等淤泥分类处理。

第二十四条 农业农村主管部门负责动物诊疗机构产生诊疗废弃物的监督管理。动物诊疗机构应当将产生的病死动物和动物病理组织按照有关规定处理,产生的其他诊疗废弃物参照医疗废物有关规定处理。

科技创新主管部门负责实验动物废弃物的监督管理。经实验产生的实验动物尸体和组织应当采取灭菌措施,纳入危险废物进行无害化处理,但是按照医疗废物管理规定处理的除外。

农业农村主管部门负责处于养殖环节的未经实验的实验动物尸体和组织的无害化处理。

第二十五条 设立实验室的教育、科研机构和其他企事业单位应当建立实验室固体废物管理制度。属于危险废物的,应当按照危险废物管理。

实验室固体废物应当分类暂存,不得直接倾倒。过期、失效及多余药剂应当设置专门贮存场所分类存放,不得擅自弃置、填埋。

第二十六条 卫生健康主管部门应当会同工业和信息化、商务、市场监督管理等主管部门加强对医疗机构可回收物的监督管理。

医疗机构产生的可回收物,应当交由具有处理资质的处置单位进行加工处理,实现资源回收利用。

第二十七条 交通运输、生态环境等主管部门应当推动机动车维修行业固体废物信息追溯管理。

从事机动车维修的单位和其他生产经营者应当在广东省汽车维修电子健康档案信息系统中如实记录与产生固体废物有关的维修经营活动,依法对产生的固体废物实施分类收集、贮存、运输、利用、处置,并采取有效的污染防治措施。

第四章 危险废物污染环境防治的特别规定

第二十八条 产生危险废物的单位应当按照国家有关规定制定危险废物管理计划,并在每年3月31日前向生态环境主管部门备案。

产生危险废物的单位有下列情形之一的,应当对危险废物管理计划进行调整,并自情形发生改变之日起十个工作日内重新备案:

(一)产生的危险废物种类发生变化的;

(二)危险废物产生数量超过预计数量的;

(三)危险废物产生数量少于预计数量的百分之五十的;

(四)危险废物自行利用、处置设备、工艺发生变化的;

(五)委托他人收集、贮存、利用或者处置危险废物,受托方变更的;

(六)发生变化的其他重大事项。

第二十九条 危险废物移出人、承运人、接受人应当依法执行危险废物转移联单制度,如实填写和核对转移联单。

没有转移联单的,承运人应当拒绝运输。运抵的危险废物的名称、数量、特性、形态、包装方式与转移联单填写内容不符的,接受人应当及时告知移出人,视情况决定是否接受,同时向生态环境主管部门报告。

第三十条 医疗废物按照国家危险废物名录管理,实行医疗废物集中处置。

重大传染病疫情等突发事件发生时,市政府应当按照应急处置预案,组织医疗废物等涉疫废弃物应急处置。卫生健康主管部门应当明确有关涉疫场所废弃物的管理属性,生态环境、城市管理和综合执法主管部门按照职责加强废弃物处置的监督管理。

第三十一条 列入危险化学品目录的危险化学品废弃时,危险化学品所有者应当向所在地生态环境主管部门申报。

未进行危险化学品废弃申报的,应当按照危险化学品管理,不纳入危险废物管理。

第三十二条 鼓励和支持生产经营单位将产生的危险废物作为其他单位环境治理或工业原料生产的替代原料,进行“点对点”定向利用。

本市范围内开展危险废物“点对点”定向利用的产生单位和利用单位应当共同编制危险废物“点对点”定向利用方案。生态环境主管部门负责组织有关部门进行技术评估。经评估可行的,产生单位和利用单位可以开展危险废物“点对点”定向利用,同时应当履行固体废物污染环境防治义务。

第五章 防范打击非法倾倒固体废物的规定

第三十三条 区政府应当组织有关部门、镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会对未利用地或者空闲地巡查监管,充分运用电子围栏、无人机、视频监控等技防、物防措施,防范非法倾倒固体废物。

对未设立土地使用权或者使用权已经灭失,属于国家所有的土地,区政府根据属地管理原则负责落实污染防治措施。属于集体所有的土地,由集体土地所有权人负责落实污染防治措施。

第三十四条 固体废物运输单位应当建立车辆、人员的准入制度,承运责任制度和分类管理制度,按照要求安装监控设备和监管设施,并如实记录各类固体废物的种类、数量、去向,实时登记出入库、交接、流转等情况。

第三十五条 生态环境主管部门和其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门在调查处理重大固体废物污染环境违法案件时,公安机关应当协助提供相关信息。

发现倾倒固体废物行为涉嫌犯罪的,有关部门应当及时向公安机关通报。公安机关认为有必要的可以依法开展初查,对符合立案条件的,应当及时依法立案侦查。在公安机关立案侦查前,有关部门应当继续对违法行为进行调查。

第三十六条 非法倾倒固体废物的来源和相应特征明确,根据专业技术知识和工作经验认定难度不大的,生态环境主管部门、公安机关可以依法对固体废物的类别和属性直接出具书面意见。

非法倾倒固体废物的来源和相应特征不明确的,由生态环境主管部门、公安机关抽取典型样品进行检测,根据典型样品检测指标浓度,对照固体废物的相关鉴别标准出具固体废物的类别和属性的书面意见。

对确需进一步委托有相关资质的检测鉴定机构进行检测鉴定的,由所在地政府组织相关行政主管部门开展检测鉴定。

第三十七条 对查获的非法倾倒、堆放、丢弃、遗撒的固体废物,责任人应当组织实施清理处置,并治理被污染的环境;造成生态环境损害的,应当依法承担生态环境损害赔偿责任。

责任人拒不处置固体废物的,由所在地政府相关行政主管部门作出责令限期改正的行政决定,逾期不履行,经催告仍不履行的,其后果已经造成或者将要造成环境污染的,由相关行政主管部门依法代为处置。

无法确定责任人或者责任人经认定不具备责任能力的,由所在地政府负责检测鉴定、清理及修复。

第三十八条 建筑物所有权人、土地使用权人或者物业管理人,不得向违法倾倒、堆放、贮存固体废物的单位和个人提供场所。

建筑物所有权人、土地使用权人或者物业管理人应当对场所的使用进行查验,发现场所内有涉嫌违法倾倒、堆放、贮存固体废物的问题线索,应当

及时向生态环境主管部门、公安机关或者其他相关部门报告。

建筑物所有权人、土地使用权人或者物业管理人违反本条第一款规定的,依照有关法律、法规的规定予以处罚。

第三十九条 检察机关依法开展固体废物污染环境防治领域刑事立案和侦查活动监督,依法履行行政检察职能,加强行政执法与刑事司法衔接。强化法律监督大数据模型和智慧平台运用,借助卫星遥感、人工智能等技术手段,实现与行政机关的业务数据共享和互联互通。

固体废物污染环境、破坏生态,损害国家利益、社会公共利益的,法律规定的机关和有关组织可以依法向人民法院提起环境公益诉讼。

第六章 法律责任

第四十条 违反本条例第十六条第三款规定,擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物的,由生态环境主管部门和其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门依照有关法律、法规的规定予以处罚。

造成一般或者较大固体废物污染环境事故的,按照事故造成的直接经济损失的三倍计算罚款;造成重大或者特大固体废物污染环境事故的,按照事故造成的直接经济损失的五倍计算罚款,并对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处上一年度本单位取得收入的百分之五十的罚款。

第四十一条 违反本条例第十八条第二款规定,受托方出借主体资格给其他单位或者个人从事工业固体废物贮存、利用、处置活动的,由生态环境主管部门责令改正,处五万元以上二十万元以下的罚款,没收违法所得;造成固体废物污染环境事故的,还应当与造成环境污染和生态破坏的责任人承担连带责任。

第四十二条 违反本条例第十九条第二款规定,集中收集转运的单位未按照规定通过全市固体废物信息化监管平台报送经营情况的,由生态环境主管部门责令改正,处五万元以上二十万元以下的罚款;情节严重的,报有批准权的人民政府批准,可以责令停产停业或者关闭。

第四十三条 违反本条例第二十五条第二款规定,直接倾倒实验室产生的不属于危险废物的固体废物、擅自弃置或者填埋过期、失效及多余药剂的,由生态环境主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处二万元以上十万元以下的罚款。

第四十四条 违反本条例第二十七条第二款规定,从事机动车维修的单位和其他生产经营者未在广东省汽车维修电子健康档案信息系统中如实记录与产生固体废物有关的维修经营活动的,由交通运输主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处三千元以上一万元以下的罚款,并将处理情况纳入机动车维修信用档案。

第七章 附则

第四十五条 本条例所称固体废物,是指在生产、生活和其他活动中产生的丧失原有利用价值或者虽未丧失利用价值但被抛弃或者放弃的固态、半固态和置于容器中的气态的物品、物质以及法律、行政法规规定纳入固体废物管理的物品、物质。经无害化加工处理,并且符合强制性国家产品质量标准,不会危害公众健康和生态安全,或者根据固体废物鉴别标准和鉴别程序认定为不属于固体废物的除外。

第四十六条 本条例自2024年12月1日起施行。

聚焦“百千万工程”

开创珠海城乡区域协调发展新局面

珠海市“百千万工程”指挥部办公室