

# 又踏层峰望眼开

## ——写在《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布三周年之际

□本报记者 陈秀岑

随着分线管理政策正式实施、多功能自由贸易账户落地、“团进团出”模式激活琴澳联合旅游新篇章……《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》中的宏伟蓝图正逐一转化为横琴粤澳深度合作区的现实图景。

推进横琴开发建设,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大决策。回望三年前的今天,中共中央、国务院正式印发《总体方案》,并规划了2024年、2029年及2035年的分阶段发展目标,为合作区建设领航舵、把脉定向。

其中2024年目标提出“到澳门回归祖国25周年时,粤澳共商共建共管共享体制机制运作顺畅,创新发展要素集聚,特色产业加快发展,公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接,在合作区居住、就业的澳门居民大幅增加,琴澳一体化发展格局初步建立,促进澳门经济适度多元发展的支撑作用初步显现”。

三年来,初心如磐,理想激荡。朝着第一阶段目标任务,横琴与澳门紧密协作,开展高性能AI芯片研发,如今,横琴经过三年的发展,已成为科技创新型企业的广阔舞台,区域内从事科研与高端制造业的企业主体已达1.1万家,占横琴“四新”产业的68.4%,国家高新技术企业268家,一个充满活力的科技创新生态系统正在加速形成。

企业云集,激活了合作区内人才、政策、资本等创新要素的联动活力。不久前,合作区联合澳门的高校、优质企业及产业投资机构,举办了一场产学研对接峰会。4所澳

门高校与合作区内的16家企业及机构签署了15项合作协议,通过“产学研资”的深度融合,激发新生产力的积极协同效应。

今天的横琴,沃土育英,产业百花齐放。澳门平台、国际资源、横琴空间、成果共享,琴澳联动发展的优势日益凸显。当前,合作区已建成科技企业孵化器、新型研发机构等各类国家级、省级科技创新平台30家;中国—葡语系国家科技交流合作中心(珠海·横琴)、中医药广东省实验室等多个创新平台相继入驻,为澳门发展科创产业留足空间。

此外,澳门高校4所国家重点实验室横琴分部尽数落户,澳门大学及澳门科技大学两大研究院与合作区集成电路、中医药等领域15家企业已建成院企联合实验室,累计开展省级以上科研项目185项,成果斐然。

筑梦舞台已就,逐梦者纷至沓来。不单琴澳之间,合作区的国际“朋友圈”也在持续拓展。联动澳门成功举办第三届横琴国际科创大赛,汇聚全球17个国家和地区近1400个项目,25个获奖项目即将落户横琴;2024全球招商推介会盛况空前,境内外超千名投资者共谋合作新篇章,分线管理新政更添投资热土魅力。

合作区执委会主任李伟农表示:“经过三年的发展,横琴的产业基础逐步夯实,创新创业氛围日益浓厚,为企业和人才开辟了更为广阔的空间和宏大的舞台。合作区将继续以务实有力、开拓创新的举措,加快推动项目的落地建设、跟进服务,支持企业发展。”

### 融合互动 澳门居民成“新横琴人”

9月3日上午,内地第一所为澳门子弟设立的学校——濠江中学附属横琴学校(澳门子女学校)如期迎来256名新生就读。作为“澳门新街坊”的重要配套设施,该校将成为促进琴澳两地教育融合的重要桥梁。

面朝碧波荡漾的天沐河,27栋白色高楼错落有致,这是琴澳两地携手合作,为澳门居民建设的首个综合民生工程——“澳门新街坊”。该项目集居住、教育、医疗和社会服务功能于一体,为澳门居民在横琴构建了一个温馨又充满活力的新家园。

“这边有对接澳门标准的卫生站、学校、长者服务中心、家庭社区服务中心。从澳门搬到横琴,生活

方式没有改变,但生活质量明显提升了。”去年底,澳门创业青年黄茵在“澳门新街坊”认购了一套面积约130平方米的房子,近段时间,她正忙于整理新居,准备乔迁。

2019年,在大湾区的建设热潮下,黄茵投身横琴,于澳门青年创业谷创立中医药研发生产企业,2023年更在横琴开设首家拥有澳门药学生技术人才的澳资药房。

“越来越多的澳门年轻人选择留在这里,政府给他们提供更加便利的生活条件,享受着同内地职工同等的各类社保待遇。”黄茵笑着说,“现在我将成为一名‘澳门新街坊’,横琴也正在变成澳门居民的‘新家’。”

与黄茵相似,得益于愈加便捷的“琴澳同城”生活模式和日益紧密的经贸联系,越来越多的澳门居民选择在横琴安居乐业,成为“新横琴人”。这一趋势在横琴边检站的统计数据中可见一斑:今年以来,横琴口岸单日客流量峰值超过8.6万人次,车辆通行量超过7200辆次,均创下横琴口岸开通以来的历史新高;日均客流量和车辆通行量也从2020年的2.5万人次和2700辆次,攀升至目前的5.7万人次和6000辆次,见证了琴澳融合之深度与广度。

同时,随着通关政策的便利化以及诸如“澳车北上”“团进团出”等重大政策的实施,吸引澳门居民纷至沓来,亲身感受琴澳融合的生活氛围与发展面貌。近期,澳门基金会推出的“澳琴情怀资助计划”,资助符合条件的社团组织前往合作区进行一天的参观活动。自正式启动以来,已成功组织了1100多个旅行团,有超过45000名澳门居民赴横琴观光,有力地推动了两地旅游业的创新与发展。

今年,澳门轻轨横琴线项目即将完成验收并进入预运营阶段,这将为琴澳两地居民提供更加舒适便捷的跨境出行体验。规划蓝图下,合作区还将建设横琴金融岛码头,并开通横琴至澳门的客运航线;研究建设横琴(口岸)值机中心,设立出境候机楼,以便旅客直达港澳机场办理离境登机手续……“琴澳双城生活”正破梦为实。

### 拥抱开放 持续释放制度红利

2024年3月1日,合作区正式施行分线管理制度,琴澳一体化向着更深、更广、更高的维度迈进。

分线管理实施后,在合作区学习、就业、创业、生活的澳门居民可携带熟肉、乳制品、蔬菜水果等经“一线”入境。澳门居民程曦每日穿梭于琴澳两地,她常常将家里做的饭菜打包带到横琴,这种生活让她感到十分幸福,“身边有养猫狗的朋友,也会经常带着宠物到横琴散散步。”

不仅如此,经“一线”横琴口岸从澳门进入横琴合作区的货物免保税政策进一步拓展,免税进口主体扩大至包括企业、社会团体、民办非企业单位在内的6大类,不予免税商品清单大幅缩减。

随着86家企事业单位获免税主体资格,2806名澳门居民获享惠主体资格,首批免税的生物医药科技研发货物进入横琴,以及首笔通过“二线”入区的货物视同出口退税业务的成功办理……一系列举措标志着《总体方案》中的涉税政策已全部落实到位,分线管理的红利正在逐步显现。

2024年,合作区首阶段发展目标迎来“大考”。法律事务局局长钟颖仪介绍说,过去三年,合作区不断完善执委会的法治化和规范化运作体系,发布了55件规范性文件,并对原横琴新区的181件规范性文件进行了全面清理;广东省级行政职权中的两批共182项已调整由合作区执委会及其工作机构实施,赋予了合作区更大的自主权;同时,梳理形成了包含6888项内容的执委会工作机构权责清单(2024年版),明确了各部门职责范围,推动政府治理能力现代化。

《总体方案》中饱含“深意”的期盼已然化作一组长组上扬的数据,一项项创新的政策,见证琴澳间人流、车流、资金流持续涌动。钟颖仪表示,目前《总体方案》21项需国家支持出台配套政策均已落实,合作区政策框架初步搭建完成,为区域高质量发展打下了重要基础。

又踏层峰望眼开,更扬云帆立潮头。锚定第一阶段发展目标,2024年合作区将更多地释放发展引力,以《总体方案》出台三周年为新起点,聚焦“澳门所需”、释放“横琴所能”,在更高起点、更高层次、更高目标上推进琴澳一体化建设,加速推动支持澳门经济适度多元发展等目标任务实现新突破。

心有翼,自飞宇宙天际;梦无垠,当征星辰大海。继往开来,砥砺前行,横琴定当不辱使命!

## 珠海市政协大讲堂活动举行

本报讯 记者余沁霖报道:为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,助力珠海卫生健康事业高质量发展,9月4日上午,市政协围绕“积极探索如何应对人口老龄化挑战和健康珠海建设”,举办2024年第四期政协大讲堂活动,市政协主席王开洲出席活动。

活动由政协委员程因主持。市政协委员、市卫生健康局党委副书记刘军卫分享了《人为何会生病》(长寿时代)《百岁人生》等相关书籍,结合自身丰富的实践经验、政策理论积淀和独到的研究思考视角,从人口老龄化基本概念与背景、老龄人生病原因、健康的本

质、长寿和人生多个阶段的变化、廿四节气养生等内容,分析如何获取健康长寿“密码”,探讨如何应对人口老龄化挑战和推进健康珠海建设。演讲内容详实、数据丰富、深入浅出、主题鲜明。

与会委员代表认真聆听、踊跃提问,联系自身工作体会,就应对老龄化珠海行动以及促进老年人社会参与等问题进行了深入交流。大家纷纷表示,此次活动让大家对我国社会人口老龄化现状有了更直观的认识,对积极应对人口老龄化、进一步转变传统养老观念、养成良好生活方式等有很强的现实针对性和指导性。

市政协领导张松、彭洪等参加活动。

## 市人大常委会开展预算审查监督专题培训

本报讯 记者廖明山 见习记者陈奕奕报道:9月4日上午,市人大常委会组织部分市镇三级人大代表和人大干部60余人开展预算审查监督专题培训,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,贯彻落实“四上四下四反馈”预算审查监督工作制度,进一步提升人大代表和人大干部财经监督工作能力。

广州市天河区人大常委会原党组副书记、副主任、二级巡视员林志云受邀以“学习贯彻党的二十届三中全会精神,新时代如何开展参与式预算和国有资产监督”为主题进行授课。林志云紧紧围绕深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深入剖析人大开展预算审查监督工作的目的和意义,以生动的语言和丰富的案例介绍了广州市天河区人大常委会开展参与式预算和国有资产监督工作的主要成效。

林志云表示,希望大家坚持以人民为中心,充分发挥人大在预算审查监督中的重要作用,不断拓展预算审查监督的深度和广度,提升人大监督实效。

专题培训提高了与会人大代表和人大干部对人大预算审查监督工作的认识,让大家进一步了解了相关工作内容和要求,增强了参与人大预算审查监督工作的责任感和使命感。大家表示,此次培训课程内容丰富、贴近实际,收获颇丰、受益匪浅,进一步提升了自身的理论素养和履职能力,今后将更加深刻领悟高质量发展的核心要义、本质内涵、实践要求,立足人大职责使命,切实把预算审查监督工作做深做细做实,增强服务经济社会高质量发展的能力,为珠海高质量发展建设现代化国际化经济特区贡献人大智慧和力量。

## 推动党的二十届三中全会精神落地生根

### 金湾区“理响舞台”宣讲活动启动



“理响舞台”宣讲活动启动现场。 本报记者 张洲 摄

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

本报讯 记者宋一诺报道:9月4日,金湾区学习贯彻党的二十届三中全会精神暨“理响舞台”宣讲活动启动仪式在金海岸艺术中心举行,以群众喜闻乐见的方式助推理论宣讲走深走实,推动全会精神在金湾落地生根。

据悉,金湾区“理响舞台”宣讲活动由金湾区委宣传部主办、金湾区新时代文明实践中心承办,包含“百件幸福事 百场微宣讲”、言之有理、知文达理、汇聚星河、“理”上“网”来等多个板块,将通过演讲比赛、文艺宣讲、社科普及、“云课堂”等多种形式,向全区不同行业、不同年龄段的群众宣讲党的二十届三中全会精神。

“百件幸福事 百场微宣讲”是“理响舞台”宣讲活动的“重头戏”。为做好党的二十届三中全会精神的宣讲工作,金湾区委宣传部向全区各镇、各部门广泛征集了100余项顺民意、解民困的“幸福事”,涵盖城乡建设、教育发展、就业创业、卫生健康、文化旅游、政务服务六大民生领域,是金湾区近年来全面深化改革的重要成果。接下来,金湾区将组织基层宣讲员以接地气的语言、实景化的场景,宣讲金湾全面深化改革的故事,让群众直观感受改革带来的变化。

## 陈勇主持召开省委横琴工委2024年度第21次会议

(上接01版)要全面推进省智能院等高能级创新平台建设,联合澳门、珠海建立招引国际“高精尖缺”人才机制,同步健全与澳门衔接、国际接轨的市场准入制度,推进政务服务智能化便利化。

会议强调,当前距离合作区第一阶段建设发展成效验收只剩3个月,要对照仍存在差距的关键指标,聚力推进《一揽子政策举措》等逐项落地,全力释放合作区改革效能和开放红利,同步推进“琴澳创新产业园”等平台建设,为合作区实体经济高质量发展提供强大动能。要统筹推进合作区庆祝澳门回归祖国25周年筹备工作,围绕重点领域开展风险隐患排查整治,切实做好防风险、保安全、护稳定各项工作。

会议强调,下半年重大活动、重要节点聚集,合作区要结合社会治安专项行动,持续加强与澳门、珠海警务联动。要纵深推进全面从严治党,不断深化执法能力建设、执法信息化建设、执法安全保障与执法监督检查,持续提高警队履职能力和服务水平,为合作区长治久安提供坚实保障。要加强合作区公安工作的绝对领导,深化公安管理组织机构改革,在装备现代化、技术创新应用等方面走在全国前列。

省委横琴工委各分处,横琴纪检监察工委、横琴法院、横琴检察院、横琴公安局主要负责同志,执委会直属党委下属党组织主要负责同志参加会议。

## 我市田长制各项工作稳步推进

# 全面织牢耕地保护“人防+技防”网络

本报讯 记者罗汉章报道:近日,市政府常务会议传达学习《关于印发〈广东省田长制工作规则〉等三项配套制度的令》精神,听取我市田长制有关工作情况汇报,研究部署有关工作。记者从会上了解到,去年年底以来,我市田长制各项工作稳步推进,全市“4+1”田长制组织和责任体系已全面建立,各区统一制作“巡田一张图”并完成送图下乡全覆盖,全面织牢耕地保护“人防+技防”网络。

“建立田长制是全面加强耕地保护的一项重要工作,也是实施网格化、全覆盖的耕地保护监管创新机制。”市自然资源局相关负责人表示,自推行田长制工作以来,珠海早动员、早部署,在全省率先完成基层田长培训全覆盖、田长制网格划定工作。目前,全市已设置市级田长4名、区级田长18名、镇级田长124名、村级田长277名、网格田长479名,全面建立全市“4+1”田长制组织和责任体

系。与此同时,珠海还鼓励各区、镇(街)整合资源,探索建立田长、林长等“多长合一”新机制,将职能、岗位等“合二为一”,做到“一员”管到底,有效提升综合监管水平。2023年,全市耕地流出同比下降46.78%。

“接下来,珠海将继续大力推动‘田长制’全面落实。”市自然资源局相关负责人表示,将指导各区抓紧抓实有关部署要求,推动最严格的耕地保护制度与最严格的节约

用地制度深度联动,全力遏制不合理的耕地流出,一地一策、分类处置批而未供土地和闲置低效用地,严格落实耕地“占补平衡”。精准“靶向发力”,创新建立田长制“亮灯”预警机制,对各区实行台账式管理,夯实粮食安全根基。开展珠海市“耕地总量平衡指标”跨区域流转及生态补偿机制项目试点,推动解决我市耕地“碎片化”问题,推动城乡区域协调发展。

# 港澳嘉宾受邀考察港珠澳大桥珠海公路口岸

## 为进一步优化通关环境建言献策

本报讯 记者余沁霖报道:为进一步提升港珠澳大桥珠海公路口岸(以下简称“大桥口岸”)通关效率与通关体验,全力服务保障“港车北上”“澳车北上”和“港珠澳大桥旅游”,9月4日,珠海市大桥口岸通关体验监督组(以下简称“监督组”)办公室组织香港珠海商会、香港紫荆杂志社、香港商报、澳门日报、澳广视等港澳嘉宾和媒体记者赴大桥口岸实地考察,亲身体验通关情况,并组织召开座谈会进行沟通交流。这是继7月17日监督组首次邀请港澳嘉宾实地考察后的再考察、再交流、再研究。

港澳嘉宾在大桥口岸现场考察了客车上落客道、珠港旅客出境大厅和大桥口岸服务区,近距离感受大桥口岸通关情况和口岸服务区建设情况,对珠海市着力开展的大桥口岸通关效率提升工作给予充分肯定。

座谈会上,珠海市有关部门负责同志分别介绍了各部门提升大桥口岸通关效率和打造大桥经贸新通道等工作的进展情况,包括提升客

车通行能力、优化通关查验流程、完善配套服务设施、持续开展宣传引导、推动大桥跨境物流发展等一系列措施。并表示,接下来珠海市将加强与港澳相关部门的沟通配合,进一步优化口岸通关环境,让港澳居民出行更便捷、更顺畅、更舒心。

参加座谈的港澳嘉宾表示:“珠海市持续推出一系列务实举措,让大桥口岸客车间通行能力、通行效率显著提升,高峰期大桥口岸及周边的交通拥堵问题已有很大幅度缓解,现在经过大桥口岸时的心理压力小了很多,港澳车主也对此高度认可。”同时,港澳嘉宾围绕如何进一步优化通关环境、便利旅客通行、加强错峰宣传等方面纷纷建言献策,表示将进一步发挥社会影响力,向更多港澳居民介绍大桥口岸现今通关状况,并呼吁大家在节假日合理规划行程,错峰出行。

面对大桥口岸屡创新高的通关量和节假日通关拥堵形势,珠海市委、市政府高度重视,多次组织召开现场专题会,研究制定切实可行



监督组人员与港澳嘉宾现场调研大桥口岸珠港旅客出境大厅。 受访单位提供

的解决方案,并专门成立“港珠澳大桥珠海公路口岸通关体验监督组”,办公室设在珠海市台港澳事务局。接下来,监督组将继续加强会商研判,聚焦意见建议,开展深入调研,

进一步加强统筹协调,增进协同联动,抓好督促落实,不断提升大桥口岸客车间查验能力,持续优化口岸通关环境,真正实现“大桥口岸通关最便利”。