

珠联璧合,美美与共

## 粤澳同心落劲笔 琴澳融合奏华章

金秋九月,天高气爽。南海之滨,横琴与澳门之间川流不息、人潮涌动,处处焕发着活力与生机。

建设横琴粤澳深度合作区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大决策。2021年9月5日,中共中央、国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称《总体方案》),为新形势下粤澳合作开发横琴按下“快进键”。同月17日,横琴粤澳深度合作区正式揭牌成立,这片106平方公里的热土,再次让世界瞩目。

盈盈一水间,脉脉两地情。三年来,合作区开发建设如火如荼,从一系列产业项目抢滩布局的“快启动”,到各领域规则衔接、机制对接的“软联通”,粤澳合作开发横琴正迈向更高水平、更高层次,琴澳一体化发展翻开崭新一页。

采写:本报记者 李美琪 王晓君  
摄影:本报记者 曾遥 程霖 李建东  
通讯员 杜俊辉



横琴金融岛。

## 突破

粤澳携手同向而行  
“四共”体制渐入佳境

横琴位于粤澳地理交界处,也处于两种制度的交汇处,是我国探索制度型开放和深层次改革的最前沿,推进“一国两制”创新实践的第一线。

根据《总体方案》,合作区通过组建粤澳联合管理机构、执行机构实行经济建设、民生管理,由广东省派出机构负责党的建设、国家安全等属地管理,在行政管理体制上充分发挥“两制之利”,明晰权责清单、推出工作规则,逐步形成了一套行政管理机制衔接顺畅、运行高效有序、权责明晰的联合共管新模式。

“粤澳共商共建共享新体制是一个全新的设计与安排,没有先例可循,极具开创性,只能在探索中前进。”合作区行政事务局局长曹晋锋表示,在实际运作中,粤澳两地的同事朝夕相处,共同围绕促进澳门经济适度多元发展这一目标,主动靠拢,相向而行。

随着《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》和《横琴粤澳深度合作区总体规划》等文件出台,合作

区逐步明确了管理机构与执行机构的权力来源、权责范围,并建立了纠纷解决机制、人事招聘制度及保密规定等内容,“四共”体制机制运行顺畅,首阶段目标任务逐渐落地落实。

“横琴作为一个政策创新的试验田,拥有高度的政策调整灵活性,为两地合作提供了广阔的舞台。”合作区经济发展局文旅会展商贸处处长林衍杰作为澳方公务员,自2022年初便参与到合作区的发展工作中,致力于将他在澳门工作时丰富的旅游管理经验带入横琴。

过去三年间,林衍杰及其团队成功推动了“齐齐葡”等具有澳门特色的活动在合作区同步举办,不仅进一步助力澳门特色品牌开拓内地市场,也为两地居民获得文化情感共鸣提供了更多渠道。

“尽管两地存在制度上的差异,但我们通过积极沟通和相互理解,已经形成了良好的合作默契。希望未来能够继续深化澳门与横琴之间的融合,共同探索更多政策创新的可能性。”林衍杰说。

## 联通

政务服务有序对接  
规则衔接初显成效

《总体方案》强调,琴澳两地要融合发展。想要实现两地的政策通、民生通、要素通、服务通,规则衔接是必由之路。

自2021年9月揭牌成立伊始,合作区就统筹推进规则衔接归口管理,整体谋划,印发“工作指引”明晰12种规则衔接“怎么干”的路径,每年安排不少于50项规则衔接“清单要点”明确“干什么”,组建跨部门“专责小组”每月集中研究重点难点问题确保“高效干”,逐步走出了一条“国家部委支持+省层面指导+合作区落实”的规则衔接新路子。

规则衔接就像“转换插头”,能让合作区同时适应澳门与内地的两种规章制度。合作区法律事务局局长钟颖认为,规则衔接不仅是指不同法律法规的衔接,更是指琴澳两地服务的跨境延伸。

为了便利澳门居民、企业在合作区安居乐业、投资兴业,近年来,合作区积极探索公共服务体系与澳门有序衔接,让政务服务信息在琴澳两地“先跑起来”。

去年9月,合作区政务服务中心

正式启用,共20个部门998项政务服务事项可实现“一站式”办理。此外,中心设置6个港澳专窗为澳门居民高频办理事项提供专属服务,并引入多台澳门政务自助服务机,让澳门居民省时间、减材料、少跑路,实现“澳事琴办”,有力推动了合作区政务服务运行标准化、服务供给规范化、跨境办事便利化。

在创新投资准入机制方面,琴澳创新建立商事登记“跨境通办、一地两注”机制,服务内地和澳门投资者互往办理商事登记业务就地办结,无需跨境往返,大大降低投资者跨境办事成本。

据统计,截至今年7月底,合作区实有澳资企业6365户,较合作区成立时增长超37.27%,超过同期合作区企业增速12倍。目前,合作区澳资企业数已超过企业总数的11.39%,成为内地澳资企业最集中的区域。

合作区商事服务局局长吴创伟表示,随着合作区的不断发展和琴澳合作的不断深入,已有越来越多的澳门澳企前来合作区生产经营,“相信未来合作区的人气和烟火气将越来越旺。”



进境旅客经横琴口岸新家园便捷通道快速通关。



横琴实施分线管理后第一批经横琴大桥出关的车辆。



“齐齐葡-葡语国家及澳门产品特色市集”活动现场。



居民在合作区政务服务中心办理业务。

## 创新

分线管理平稳运行  
政策高地优势凸显

分线管理是合作区的基石性政策,也是彰显横琴更深层次、更大力度、更宽领域对外开放的核心政策。

今年3月1日零时起,合作区正式实施货物“一线”放开、“二线”管住、人员进出高度便利的分线管理政策,各项税收政策同步落地,海关监管办法也开始执行。这标志着合作区构建与澳门一体化高水平开放新体系,迈出关键一步。

数据显示,合作区实施分线管理半年以来(2024年3月1日至8月31日),经“一线”横琴口岸进出境车辆超115万辆次,同比增长21.1%;3298名澳门居民经审核适用“允许携带相关动植物产品进入合作区”优惠政策;经“二线”出区车辆达938.6万辆次;合作区共96家企事业单位获得免税主体资格,涉及科技研发与高端制造业、文旅会展商贸业等多个重点产业。

一组组亮眼数据的背后,是琴澳深度融合的活力与潜力。合作区执委会主任李伟农表示,分线管理政策顺利实施仅仅只是开始,更重要更关键的是把政策用好用足,让广大企业和琴澳居民切实感受到政策利好。

为支持“科技研发和高端制造、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸以及现代金融产业”这“四新”产业发展,加快推动人流、物流、资金流、信息流等各类要素跨境高效便捷流动,合作区推动印发实施《关于支持横琴粤澳深度合作区放宽市场准入特别措施的意见》《横琴粤澳深度合作区多功能自由贸易账户业务管理办法》等创新性政策,“一揽子”产业专项扶持加快兑现,琴澳政策叠加优势进一步凸显。

在“澳门平台+国际资源+横琴空间+成果共享”的琴澳联动发展新模式下,合作区对企业、人才的吸引力持续提升。今年以来,抖音、天猫国际、中国飞鹤、空中客车等行业头部企业纷纷落户合作区,抢滩布局新业务,合作区多元产业矩阵不断扩展,产业规模逐步扩大。

此外,为推动打造趋同澳门的生活就业环境,合作区用足用好珠海经济特区立法权,推动澳门医疗人员注册执业和药学技术人员跨境执业备案等“小切口”法规出台实施,全面落实“双15%”税收优惠政策。在多重惠澳利好政策的助力下,“到横琴去”成为更多澳门居民的新选择。

## 融合

越来越多澳门居民  
选择安家横琴

如今,合作区大街小巷“澳式风情”愈发鲜明,越来越多澳门居民来到横琴这个“新家园”生活、工作,琴澳一体化正逐渐由规划变成现实。

据统计,目前在合作区生活的澳门居民超过1.5万人,就业人数超5000人,在合作区就读的澳门学生超270人。

作为粤澳两地合作建设的首个面向澳门居民的综合民生工程,横琴“澳门新街坊”截至今年8月底已有超1300个单位获认购,不少澳门业主迁入。9月3日,为“澳门新街坊”配套建设的学校,也是内地第一所澳门子弟学校——濠江中学附属横琴学校正式开学。

考虑到孩子入读濠江中学附属横琴学校可以享受趋同澳

门的免费教育,同时,出于对学校采用的澳门学制、多元化课程及教材、多语言教学环境的认可,原本在海南工作的王先生和妻子半年前回到澳门,购置了“澳门新街坊”的新房。

“在这里居住,空间大、风景好、上学条件好、师资好,孩子能够从幼儿园一直读到高三,所以我们决定定居横琴。”与王先生想法一致的澳门居民不在少数。“孩子班级微信群里有80多位家长,其中十几个孩子是家长是‘澳门新街坊’业主。”王先生说。

时代的车轮滚滚向前,站在新的历史起点,相信未来合作区与澳门携手并进,必将在琴澳一体化建设上取得更大的突破,两地民众同心而行,必将为琴澳融合发展谱写更加辉煌的篇章。