

# 多维突破加快建设创新型城市



美丽的珠海香炉湾。 本报记者 叶秋明 摄

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

当前,我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。双循环新格局强调通过加大研发投入、鼓励科技创新等方式提升自主创新能力。新质生产力是以科技创新为驱动,以新产业、新业态和新模式快速涌现为重要特征的生产力形式,这与构建双循环新格局的要求高度契合。

今年3月,国务院总理李强在政府工作报告中提出,要大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。党的二十届

□黄河 俞开江 张亚涛

三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,也明确提出要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。

新质生产力强调创新起主导作用,推动创新型城市建设,实现城市的全方位内容创新、全员化主体参与、全要素资源集聚、全过程创新管理,充分发挥城市在实施创新驱动中的核心作用,是一个城市发展新质生产力的重要支撑。

什么是创新型城市?创新型城市具备哪些特征?珠海在创新型城市建设方面处于怎样的阶段?如何将珠海打造成为创新型城市?是每个关心珠海发展的市民和政策制定者需要深入思考的问题。

## 国家创新型城市建设竞争激烈

根据科技部科学技术信息研究所发布的《国家创新型城市创新能力评价报告(2023)》,国家创新型城市依据创新治理力、原始创新力、技术创新力、成果转化力、创新驱动五大维度,30项指标来进行综合评价。在这些指标中,创新能力的全社会研发投入与地区生产总值之比,原始创新能力的基础研究经费占研发投入经费之比、高层次人才数量、国家创新基地数量、技术创新能力的规模以上工业研发投入与营收占比、高新技术企业数量、成果转化能力的孵化器和大学科技园数量等指标成为衡量一座城市创新能力的重要分项指标。

根据该报告,全国共101个参评城市。其中,前10位的城市依次为北京、上海、深圳、南京、杭州、武汉、广州、西安、苏州、合肥。广东省共有深圳、广州、佛山、东莞四个城市入选,其中深圳和广州创新能力指数分别位列全国第三名和第七名。尽管珠海市没有入围全国创新型城市名录,但就“技术创新”分项指标评比来看,珠海市以61.72分位居全国所有参评城市第22位,表现亮眼。

总体来看,城市间的创新能力竞争愈发激烈。从地区分布看,国家创新型城市创新能力呈现“东强西弱,南强北弱”的态势;北京、上海、深圳

位居三甲,新一线城市全面开花。

此外该报告还提出:城市创新产出呈现明显的“创新马塞克”特征。每一块“经济马塞克”的背后是一个“产业集群”,而每一块“创新马塞克”的背后是一个“创新集群”。

城市经济发展水平与科技创新发展水平显著正相关。在区域城市体系中,经济增长保持强劲态势,现代产业基础坚实的城市,往往生产要素配置高效,新兴产业蓬勃发展,总体处于区域经济发展价值链高端环节,对区域经济和协同创新具有很强的辐射带动作用。

创新公共服务能力的差异是导致

城市创新发展水平差距的重要原因。科技创新发展指数排名靠后的城市往往在各项指标上均落后于科技创新发展指数领先城市。政府需通过明确自身的功能定位,正确处理政府和市场的辩证关系,推进服务型政府建设,采取引导社会资本参与建设社会化科技创新服务平台、完善专业化技术转让服务体系等措施,在研发到产业化的创新全链条中强化创新公共服务。

规模偏小成为制约城市科技创新发展的瓶颈。城市规模与科技创新发展之间存在正相关关系,城市人口规模的扩大而逐步显现。

## 珠海创新型城市建设的成果与不足

目前,珠海市多项科技创新指标排名靠前,某些指标可比肩国内第一梯队城市:

### (1)研发费用支出比率较高

2019年珠海全社会研究与试验发展(R&D)经费支出占地区生产总值(GDP)的比重为3.15%,超过全省2.88%的平均水平,仅低于深圳,位列广州、东莞、佛山之前,在大湾区内地九市中排名第二。

### (2)万人拥有专利数高

截至2023年底,珠海每万人拥有专利达到147.7件,仅次于深圳,位居大湾区第二位。

### (3)其它创新指标也名列前茅

截至2023年底,珠海有1091家企

业通过高新技术企业认定,总数达到2657家,珠海高新技术企业总数早在2018年就已超过宁波、厦门、济南、郑州等省会城市及国家创新型城市,显示了极高的“含金量”。全市现有省级新型研发机构17家,省级以上孵化器17家;拥有国家级工程技术研究中心4家,省级358家。已建立国家企业技术中心10家,省级117家、市级434家。

此外,科技人才加速涌入珠海的势头也日渐凸显。来自珠海市人力资源和社会保障局的数据显示,仅去年一年,珠海引进各类人才达7万人,人才总量突破90万人。与此同时,珠海还是全省仅次于广州的第二大高校聚集地,目前普通高等院校全日制在校生13.74万人。

珠海创新型城市相对指标突出,

但总量指标不足,需要向“大而强”转变。

### (1)GDP总量还需继续提高

近几年,珠海GDP总量实现一年一个台阶的快速增长。2023年珠海市GDP为4233.22亿元,但对比珠江东岸多座GDP规模超万亿元的城市,差距依然较大。城市能级量级小、产业规模不大,制约了产业对科技创新的整体支撑。产业链不完整,集聚度较低,一定程度上影响了高层次人才、新型研发机构、公共科技平台等创新资源的配置。

### (2)专利申请数量需保持增长势头

受制于整体经济规模等因素,珠海专利授权量与领先城市的差距明显,以2023年的数据为例,珠海授权

专利24551件;发明专利7892件,而同期广州授权专利11.8万余件,发明专利3.63万件;深圳全年专利授权量23.51万件,发明专利6.22万件。

### (3)研发投入需要继续提升

珠海全社会研发投入金额总量偏小,2023年118亿元的社会研发投入总量远远小于深圳的1880.49亿元、广州的988.36亿元。

省级新型研发机构数量也是衡量一个城市研发实力的重要指标,珠海仍需努力。在277家广东省新型研发机构中,只有29家分布在珠海,位列第四,远低于广州(80家)、深圳(130家)、东莞(35家)。近年来,珠海市引入新型机构的数量尽管也在增长,但增速低于广州、深圳、东莞等城市,城市之间的差距并未显著缩小。

## 科创、金融多维度突破,加快建设创新型城市

合肥通过风投带动科技创新产业发展、东莞多渠道引入高端人才进行科技研发合作,使得这些城市从传统工业城市逆袭成为创新型城市,这些典型的成功案例为珠海创新型城市建设提供了有益经验。

### (1)加强大学科技园建设

建议在北京理工、中山大学、北京师范大学、暨南大学等知名高校珠海校区周边腾出土地引入企业,联合高校建设专业化大学科技园,建成科技企业孵化基地。通过“政产学研金”结合,为科技企业打造完善的创新创业服务链,提供从初创、成长到产业化的全链条“接力式”服务。一方面,让大学和科技企业企业在台前唱主角,另一方面,围绕高校发展成立科创集团和科创中心等科创运作主体,形成从大学到科技园区、科创中心、投资公司和科技企业完整的科创生态链,为珠海市科技创新发挥重要

的基础性支撑作用。

### (2)通过风投引领,打造科创平台和生态

①“押注赛道、大胆风投”加速战略性新兴产业突破

珠海市创投可主攻产业链关键环节和价值链高端环节,大力投资战略性新兴产业,围绕全链条布局、全要素配置、全方位推进,选取产业链关键环节、细分领域,精准投、集中投、持续投。

②“拓宽渠道、创新融资”推动科创企业“知产”变“资产”

立足科创企业集聚、知识产权储备等优势,强化与融资租赁、银行等金融机构合作,为企业量身定制融资服务,助力科创企业发展壮大。大力推行知识产权质押融资模式,支持科创中小企业使用著作权、专利权和商标权,办理质押融资。采用信用票据融

资新模式,遴选一批创新能力强、成长性好的发展潜力足的中小型科创企业,建立企业服务名录,设立企业综合评分体系,引导金融机构通过信用贷、积分贷等服务为企业提供支持。

③“政策联动、惠企利企”推动企业集聚发展

对现有产业扶持政策进行优化调整,形成由“扶持产业发展政策纲领性文件、政策资金管理办法、产业扶持政策、N个部门具体实施办法”共同构成的政策体系框架。防止政出多门,增强政策的协调性和联动性,吸引企业集聚发展。从贡献奖励、产业链对接和场景应用支持、金融支持、用地保障等方面细化举措,对做出贡献的企业和企业管理团队进行针对性奖励。

④“资本招商”推动珠海成为创投热土

坚持国企改革和资本招商并行、锻造队伍和借用外力并重,探索招商引引资新模式。推动国资平台战略重

组,成立高质量发展引导基金有限公司,设立市政府引导母基金,与国内知名风投、创投机构设立若干参股母子基金,打造超大规模的基金池,带动社会投资。

### (3)多措并举引培科技人才,积极营造创新氛围

结合政策制订、平台建设、科技交流等工作,突出拓展引才渠道,多形式集聚高端人才,大力引进省市创新科研团队,建立研究生联合培养(实践)工作站。举办国际科技合作周,与国内外其他地区建立合作关系,促进科技和人才合作项目落地。举办更多粤港澳大湾区科技创新类论坛,邀请、吸引院士等高层次专家学者出席学术交流,深化高端人才对珠海科技创新的认识。

(作者单位:珠海华发投资控股集团有限公司)

## 探索构建农村普惠金融精准支持法律机制

党的二十届三中全会明确提出要“完善强农惠农富农支持制度”。普惠金融是实现强农惠农富农目标不可或缺的一种支持制度,承载着支农支小金融服务的重要使命。实现普惠金融供给与农村金融需求的高效对接,需要从以下五个方面建立农村普惠金融精准支持法律机制。

□张美玲

一是央行货币政策精准扶持法律机制。中国人民银行作为我国央行,属于中央宏观经济调控部门,在协调城市与农村发展步伐上大有作为空间。央行可依法调整或创新货币政策工具,通过传导作用引导资金流向,为普惠金融助力乡村振兴保驾护航。如通过降低农村商业银行法定存款准备金率,能释放更多的资金用于农村发展;通过再贷款引导商业银行发放支农专项贷款;将涉农票据列入再贴现重点支持目录,适当提高再贴现额度;将“三农”金融债券纳入中期借贷便利合格担保品范围,搭建面向农村普惠金融的中期借贷便利制度;择时实施贷款延期还本付息货币政策工具,缓解农村小微企业、个体工商户等市场主体还款压力等。

二是探索政府担保基金精准扶持法律机制。2023年财政部颁布《普惠金融发展专项资金管理办法》,在就业优先、经办银行遴选、贷款利率设置上对精准扶持提出了初步方案。如就业优先方面,明确了扶持的先后次序,通过把就业提到最高的层次,鼓励农民通过就业脱贫,增加可支配收入,进而提高农民的生活水平,这正是财政支持与普惠金融支持的重要分界点,通过支持就业,可激发农民自身的潜力,启动农村发展的原动力。明确经办银行遴选标准方面,结合贷款便利度、贷款利率、服务评价等因素综合考量,遴选机制的建立可避免普惠金融服务供给主体过多泛滥,实践中应以县域为限,方便农户就近办理金融业务,节约交易成本,使普惠金融供给资金相对集中。贷款利率方面,利率水平由于关系到金融机构开展农村普惠金融业务的积极性,因此利率设定应与金融业务风险相匹配。可区分东部、中西部、脱贫地区,实行差别利率,利息由财政补贴,这样既能体现对脱贫地区、中西部地区的倾斜性精准扶持,也是金融市场规律的遵循运用。此外,在中央财政资金分配权重上,适当向中西部地区倾斜,以此平衡不同省份地方财政的差异。

三是客户精准画像。对客户进行精准画像,科学分类,能使贷款发放到真正的资金需求者手中,实现精准配比,从而担保基金的效果得以充分发挥。首先,将高校毕业生(如大学生村官)、返乡创业农民工、脱贫人口、自主创业农民等列入重点就业群体支持,使普惠金融资金流向更为明确,有利于对各类群体的资金需求、风险情况、扶持力度、利率定价进行精确划

分,有利于从投入总量、投入比例、增长幅度多方面予以宏观评估普惠金融支持精准度。其次,制定客户精准画像标准。如创业担保贷款申请前,由当地人力资源和社会保障部门进行审核。在审查时,应根据身份类别、经营项目、带动就业情况,对申请借款的主体进行逐项甄别,对客户进行精准画像,建立普惠金融微观精准扶持机制。

四是业务分类管理制度。业务分类的目的主要是贷前审查、贷后风险控制,保证贷款如期回收,促进普惠金融的可持续发展,因为普惠金融不同于社会救济,是保本微利的市场化支持方式。首先,贷前审查环节,需要考察贷款叠加风险情况。除规定的助学贷款、脱贫人口小额信贷等5类贷款外,申请创业贷款时夫妻应无其他前期贷款,确保申请人还款能力与还款来源保障。其次,在反担保设置上,以贷款额度、信用等级、曾获荣誉等标准明确是否需要提供反担保,以防止政府担保基金承担过大的责任,导致账户余额非正常减少,影响后续的支持力度和资金规模。

五是探索构建激励性精准扶持法律机制。普惠金融是在政府引导下,以市场化方式运作的一类新型金融服务,普惠金融绩效的好坏会直接影响到普惠金融业务开展能否持续,探索构建激励性精准扶持制度,升级原有的精准扶持措施,从长远来看,对推动普惠金融走上高质量发展道路具有深远意义。从激励方式来看,可以分为借款人激励、地区激励、金融机构激励三种方式。对借款人而言,可根据还款积极性、带动就业情况、创业项目是否优质,设置创业担保贷款到期后可继续申请贷款及贴息支持的次数。在地区激励方面,构建“地区+绩效”双重精准性扶持机制。如广东省属于东部地区,纳入东部省份进行考核;湖南省属于中部地区,则纳入中部省份进行考核。考核等级评定上,设置包括普惠贷款余额和增速等评价指标,根据打分确定一、二、三等,并对当年以及下一年度奖补资金做出相应调整。金融机构激励方面,按绩效定向精准支持农村中小金融机构,提高农村中小金融机构提供支农支小金融服务的积极性,增强其抗风险能力。根据农户小额信用贷款同比增长、存贷比、涉农贷款和小微企业贷款占比对农村中小金融机构予以考核,达到要求的,予以奖励。

(作者单位:湖南科技大学法学与公共管理学院)

## 如何成为一名优秀的大学生干部

□叶叶邑

校园文化,是大学教育的重要组成部分,是培养德、智、体全面发展人才的重要途径。一名合格的大学生干部,除在思想修养、理论修养、知识结构、思维形式、应变能力等诸方面要有一定的素质外,还应把这些素质进行“能”的转化,变成个人学习与工作之间的桥梁,在不影响学业的基础上,扎实开展工作。要保持对工作的满腔热情和积极性,摒除“等”“靠”“要”思想,主动寻找解决问题的办法。要善于观察,发现工作可以改进和完善的地方,主动提出建议和行动方案。

一名优秀的大学生干部要学会倾听,准确理解同学们的需求,不急于表达自己的观点,给予对方充分的关注和尊重,从而提供帮助并有效解决问题。

最后,优秀的大学生干部要做到宽严相济。一味好脾气,处处忍让不一定每次都能换来团队的齐心协力。优秀的学生干部应在团队中树立个人威信,在和团队成员的相处中,要把工作和学习分开,生活中和大家打成一片,工作中一定明确自己的原则。时代在召唤,新时代的学生干部要有新时代的风采,时刻牢记“端正态度”“学会倾听”“知人善用”“宽严相济”的准则,不断在实践中磨炼,就能当一名优秀的大学生干部,以实际行动点亮人生。(作者单位:广东金融学院)