

深刻理解和把握“关键时期”

□陈雷刚 邓凯帆

党的二十届三中全会作出了“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期”的重大政治判断。这是党在正确认清世界发展局势,科学研判时代发展大势,深刻把握改革发展趋势的基

础上给出的新的历史方位。这个时期之所以关键就在于我们当前改革发展要面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业革命,面对人民群众的新期待。立足“三个面对”,全面理解“关键时期”的丰富内涵,深刻把握“何以关键”,对于我们学习领悟党的二十届三中全会精神具有重要意义。

宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

从战略部署看,这个时期是新征程开局起步的关键阶段和民族复兴的关键节点

回首过往,我们党立足时代大势,根据实践要求,多次在重大关头作出重大改革决策部署,不断推进中国式现代化的历史进程,不断以中国式现代化推进民族复兴。

具有划时代意义的党的十一届三中全会作出实行改革开放的历史性决策,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新征程,开创了新时代改革开放的新局面。我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全

面建成了小康社会,并立即开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。

党的二十大对中国式现代化作出顶层设计,强调“未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期”。从现在起到2035年基本实现社会主义现代化只有10年多一点时间,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国只有20余年时间,目前正是开局起步的关键时期。开局决定全局,起步影响态势。搞好这5年的改革发展实践,必将为全面推进中国式现代化

建设顺利开局、行稳致远提供有力保障。从更高层次来看,当前和今后一个时期也是中华民族伟大复兴的关键节点。民族复兴联结历史、现实和未来,其进程波澜壮阔。新民主主义革命时期,我们党致力于并实现了民族独立、人民解放,为实现民族复兴奠定根本前提。新中国成立后,党带领人民全面实现从农业国向工业国转变,实现了中华民族命运根本扭转、走向繁荣富强的伟大飞跃。党的十一届三中全会后,党实行改革开放,开创、坚持和发展中国特色社会主义

义,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,促使中华民族从站起来到富起来。新时代以来,党带领人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,民族复兴的目标更真实可感、更加接近,进入不可逆转的历史进程。当前我国正从依靠改革探索中国式现代化道路的阶段,转入全面推进中国式现代化建设的阶段,这个阶段蕴含着民族复兴的战略向度,意味着民族复兴又到了一个新的关键节点。

从经济发展看,这个时期是高质量发展爬坡过坎的关键阶段和塑造发展新动能新优势的关键时期

生产力是社会发展的最终决定力量,高质量发展是遵循经济发展一般规律的必然要求,是新时代最大的硬道理。进入新发展阶段后,我国经济虽已走上高质量发展之路,但其目标函数和约束函数均发生了深刻变化。从目标来看,未来几年,我国要在跨越“马尔萨斯陷阱”之后,稳健跨越“中等收入陷阱”,并在2035年人均GDP达到当代中等发达国家水平。要实现这一目标,GDP年均增长率必须达到4.8%以上。从

现状来看,我国当前面临实体经济结构性失衡导致的产业转型升级困难、房地产整体下行产生的投资不足、消费增速下滑引致的内需不畅、国际供应链重组导致的外需拉动衰减、劳动力供给短缺带来的成本持续提高、科技创新不足造成的全要素生产率增速下降等一系列发展不平衡不充分问题,制约高质量发展体制机制问题亟待解决。基于这些问题,我国目前正处于经济高质量发展爬坡过坎的关键阶段和新老动能转换的关键时

期。随着新一轮产业革命的深入发展,我国面临千载难逢的历史机遇,必须牢牢抓在手上,决不能失之交臂。一是处于动力换挡期。世界主要国家的经济发展均表明,一旦人均GDP突破了1.3万美元(中国现为1.27万美元),在发展动力上就必须由要素驱动转化为创新驱动。二是处于生产力优势布局的转型期。产业是经济之本,是生产力变革的具体表现形式。当前我国传统优势减弱,新动能还未成为支撑生产力发展的主

力,产业转型升级、新旧动能转换仍在爬坡过坎,同时发达经济体正在重塑制造业优势,一些新兴经济体则积极承接国际产业转移,加快工业化进程,内部掣肘和外部夹击对我国新旧增长动力切换形成了挑战。面对挑战和机遇,我们必须加速换挡,因地制宜发展新质生产力,推动传统产业不断转型升级,战略性新兴产业不断壮大,前瞻布局未来产业,最终形成现代化产业体系,实现生产力的跃升。

从国际格局看,这个时期是应对世界百年变局加速演进的关键阶段及统筹发展和安全的关键时期

当今世界,百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。当前国际形势严峻复杂,单边主义、保护主义明显上升,乌克兰危机持续延宕、巴以冲突久拖不决等热点难点问题此起彼伏,世界进入新的动荡变革期,全球治理赤字愈发明显,民粹主义思潮泛滥,逆全球化和再全球化互相对立。随着特朗普的上台,中美之间的竞争将愈加激烈,美国将在

贸易战、金融战,尤其是科技战上对我国全面施压,我国或面临出口受阻、创新受阻以及金融市场承压等问题以及地缘政治挑战。因此,当下我国正处于应对世界百年变局的紧要关头以及统筹发展和安全的关键时期。一是处于奠定国际创新引领能力的关键期。当前,全球科技创新风起云涌,新一轮科技革命正在重构全球创新版图,重塑全球经济结构。美西方发达国家纷纷涌入国

际前沿科技“竞技场”,把未来几年作为科技创新的关键期,把颠覆性技术创新作为科技发展布局的重点之一,并对我国实行科技封锁、“脱钩断链”。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键在于化“危”为“机”,把握战略机遇期,实现科技自立自强,推动实现更多“从0到1”的原创性、颠覆性、引领性科技重大突破,增加高质量科技供给。二是处于统筹发展和安全的关键期。目前我国

既处于提能力、补短板、强弱项的关键发展期,也是各类风险挑战加速积聚、暗礁险滩愈发凸显的重大安全风险凸显期。中美之间的竞争将会给全球治理带来挑战,使合作空间受限,从而威胁全球产业链供应链的安全稳定。未来,我们要坚持底线思维,增强忧患意识,不断健全提升产业链供应链韧性和安全水平,打造自主可控的产业链供应链,把国家发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

从动力机制看,这个时期是以进一步全面深化改革推进制度创新的关键阶段

强大的国家治理能力是一个国家增强综合实力、有效使用国家力量的关键。进入新发展阶段后,我国社会主要矛盾发生了新的变化,那就是人民日益增长的美好生活需要和发展的不平衡不充分成为主要矛盾。这实际上就是由过去的“有没有”转为“好不好”“优不优”的问题,人民群众的新期待量质提升。同时,我国在经济社会治理中面临的形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大也前所未有。比

如,劳资债务纠纷等与经济金融等重点领域风险相关的社会矛盾增多;网络安全事件的增加给数字化治理带来困难;城乡结构深刻变化,导致农村局部“空心化”,这些都给社会治理带来新要求新挑战。另外,全面深化改革进入深水区,啃的是硬骨头,触动的也是最难触动的利益。比如,地方保护主义和市场化分割,抑制创新与竞争,导致资源无法得到最优配置;金融业服务实体经济的质效不高,金融行业存在“资金空转”等现象。这些问题亟待通

过进一步全面深化改革,以制度创新健全经济社会治理体系来解决。因此当前正是制度创新的关键阶段和不断提升国家治理现代化能力,塑造中国特色社会主义制度优势、治理优势的关键时期。未来,我们要牢牢把进一步全面深化改革的价值原则,积极回应人民群众新期待,聚焦提高人民生活品质,让人民群众的获得感、幸福感、安全感成色更足、更有质量;破除体制机制弊端,探索优化方法路径,向积存多年的顽瘴痼疾开刀,重塑利益格局,着

力解决推进中国式现代化需要破解的制度问题;建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,防范化解重大风险挑战,以“中国之制”夯实“中国之治”,为实现强国建设、民族复兴的关键一跃奠定基础。

(作者分别系广东省委党史研究室第一研究处处长、广东省委党史研究室特约研究员,省委党史研究室第一研究处二级主任科员)

加强农村基层党建 引领赋能“百千万工程”高质量发展

“百千万工程”是广东省、珠海市的“头号工程”。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。农村基层党建如何引领赋能“百千万工程”高质量发展,笔者提出一些思考建议。

□张文

一、党建引领赋能“百千万工程”高质量发展的内在逻辑

(一)基层党建为“百千万工程”强化组织

“百千万工程”是一项涵盖产业发展、文化建设、社会治理、生态文明等多个环节的的系统性工程,具有实施的复杂性。这就要求乡村党建要充分发挥党的引领优势,系统推进农村地区各类型组织活动。加强农村党建有利于发挥基层党组织在资源统筹、政策规划等方面的独特优势,因地制宜对“百千万工程”的各个环节进行方向把控,维护广大农民的根本利益。

(二)基层党建为“百千万工程”整合资源

“百千万工程”的实施离不开稳定的经济发展这一重要保障。在稳步推进“百千万工程”的进程中,要推动农村经济的高质量发展,必须以经济建设为中心。基层党组织承担着组织党

员群众的职能,对乡村资源具有整合优势,有利于合理配置各项资源,更好地实现产业化发展与乡村经济的有机融合,进而盘活农村地区所拥有的各项资源,大力发展农村生产力,以保证稳步提升农民的平均收入,更大程度提升农村群众的获得感和幸福感。

(三)基层党建为“百千万工程”凝聚人心

农村基层的文化建设是富强、民主、文明、和谐、美丽的新农村建设的重要组成部分。农村基层党组织是广大人民群众的精神引领者,通过发挥党组织的优势,建设好农村这一重要文化阵地。通过党员干部的组织职能来传承和发展农村优秀传统文化,不断提升农村群众的精神风貌,促进农村社会和谐稳定,营造良好的文化氛围,为“百千万工程”提供智力支持和文化保障。

二、加强基层党建引领赋能“百千万工程”高质量发展

“百千万工程”作为我市推动高质量发展的“头号工程”,其成功与否,关键在于基层党组织的战斗力与执行力。当前我市“百千万工程”取得了良好的开局成果,但是由于历史与现实的因素,农村基层党建引领赋能“百千万工程”高质量发展尚存在一些短板,比如,农村基层党组织有“空架”倾向,年轻后备人才青黄不接;基层群众对“百千万工程”意义认识不深,主动参与意识不强;内生动力不足;村集体经济发育不充分、总体薄弱,影响了基层党组织的权威和影响力;个别基层党组织“悬浮化”与“过度治理”现象并存;等等。如何破解如上难题、补齐短板,促进农村基层党建引领赋能“百千万工程”高质量发展,需在以下几个方面下功夫。

(一)抓住“关键少数”,扎实推进农村党组织书记队伍建设

火车跑得快,全靠车头带。农村党组织书记作为“百千万工程”的第一线指挥官、“领头雁”,其素质直接影响政策的落地效果与村民的获得感。全面提升农村一线党组织书记能力素质,是实施“百千万工程”高质量发展的基础和关键。总的对策是选优配强村党组织书记,促进农村带头人队伍整体优化提升。一是拓宽来源渠道,注重从农村致富能手、本村外出务工经商人员、返乡大学生、转业退伍军人等群体中推选村党组织书记,并着力培养村“两委”后备干部并将他们纳入市、区村干部人才队伍建设总体规划。二是建立相应适宜的经费保障机制,保证村党组织书记有符合工作强度的工资收入,并健全相应的社会保障制度,使其能全身心投入工作。三是完善选聘分离、待遇提升、绩效奖励等机制,健全从优秀村党组织书记中考录公务员、事业编制人员制度,打破上升天花板,充分调动其干事创业热情。四是推进优秀选派第一书记工作长效机制,加大从机关企事业单位、专业技术部门等选派第一书记的力度,并加大对村党组织书记、第一书记培训力度,拓展发展视野,增强干事能力,使其真正成为引领“百千万工程”的“主心骨”和服务群众的“贴心人”。

(二)发展特色产业,培育壮大乡村集体经济,带领群众致富

产业兴旺既是“百千万工程”实施的目标,也是解决农村一切问题的物质基础和前提条件,发展壮大集体经济更是基层党组织凝聚人心、进行乡村治理的重要支撑和最有效手段。为此,农村基层党组织要把带领群众致富和大力发展村集体经济死死地扛在肩上。实践证明,“党建+集体经济合作社”“党建+企业”的新模式,是新阶段重振农村集体经济的有效尝试。一是以集合发展唤醒村民集体意识。通过基层党组织整合能力重新把农民组织起来,把产业发展串联起来,发挥组织效能破解集体经济发展的“集体行动困境”,激活农民的“集体理性”,重构以弱势群体兜底保障,重新构建引领下的基层共同体意识,强化基层党组织的领导力和凝聚力,推动乡村建设和发展。二是以特色、品牌引导和扶持农村致富能人。主要是通过政策引领,辅之以力所能及的资源资金支持,因地制宜发展本地产业,坚持特色化、品牌化,力争“一村一品”打造品牌,通过产业发展带动村民致富,以产业发展促进乡村发展。三是以“党建+集体经济合作社”“党建+企业”大力发展村集体经济。一方面

鼓励村级能人大户带头,利用农业合作社、家庭农场等载体,促进农村劳动力、资金、技术、信息等要素的优化配置,逐步壮大村一级经济实力。另一方面充分利用、盘活集体资产,加快推进“村村有物业”工作,村民通过入股分红,增加财产性收入。

(三)创新治理策略,夯实党建引领“百千万工程”治理基石

“百千万工程”不仅需要党组织在全社会发挥价值引领、资源动员和社会整合作用,而且需要对自身进行调适性改革,创新治理手段和方式,以有效破解农村基层党建“悬浮”“空转”及“高农”问题。首先,要进一步释放党建的治理效能,提升党组织凝聚服务群众的能力。在党组织的领导下、牵引下,一方面要严格执行“四议两公开”制度,确保村级重大事项决策执行不偏向;另一方面要落实好村级小微权力清单制度和农村集体“三资”交易制度,助力村级事项决策透明。其次,要创新组织方式,推进服务型党组织建设。要充分发挥好每个乡村党群服务中心的政治和服务功能。党群服务中心是党员为群众提供公益性服务为主的非营利机构,是在党组织领导下开展、落实各项惠民政策的服务平台。要做到:凡上级下拨资金统一划到党群服务中心,由村党组织落实使用;全面推进惠民政策由党组织宣传,惠民服务由党组织推动,惠民举措由党组织落实。再次,在党的领导下,坚持自治、法治、德治并举,为农村营造良好的安居乐业环境。深化自治,坚持民有、民治、民享,激发基层和群众参与“百千万工程”的主动性、创造力;强化法治,坚持全面依法治国,为“百千万工程”营造稳定有序的发展环境;实化德治,弘扬社会主义核心价值观,发挥自然村“第一位共产党员”的模范标杆作用,为“百千万工程”打造和谐文明的乡村秩序。

(四)发挥组织优势引育并举广纳贤才,提升“百千万工程”软实力

实施“百千万工程”,促进乡村高质量发展,农民是主体,人才是第一资源。要充分发挥党管人才的作用,对人才在“留、培、用”上下足功夫。首先要想方设法留住人才。针对农村青年人才外流现象,主要是通过政策引领、事业留人的方法吸引青年扎根家乡、服务家乡、建设家乡。可以在斗门区率先推行《关于加快乡村振兴战略人才集聚的若干措施》的基础上,在市层面加大吸引青年人才返乡创业的力度。以实质性措施引导品行好、有能力、有素质、有热情、热爱家乡建设事业的专业人才、经济能手、文化名人、社会名流等能人,回乡参与建设;鼓励引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居,当好产业发展指导员、村级事务监督员、社情民意信息员、村庄建设智囊员。其次是下大力气培养人才。要围绕农村经济社会发展需要,因地制宜继续做好“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项稳就业系统工程;着力培养本土人才,发挥好“土专家”“田秀才”“乡创客”在“百千万工程”中的服务作用;重点引进培育农村电商、互联网农业、乡村规划、农村金融等方面的新型人才。再次是健全机制用好人才。要营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,给予人才适当容错空间、纠错时间,通过政策支持,呵护其创新创业的勇气与闯劲,为其脱颖而出、尽展才华创造良好环境。

(作者单位:中共珠海市委党校)



珠海风景航拍。本报记者 叶秋明 摄