

不断开创乡村全面振兴新局面

——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作将如何发力？

稳产保供： 增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高？中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进，中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看，今年农业科技化贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要以久久为功的定力，始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全的生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，会议要求“严格耕地占

补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系”，这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的能力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局，并促进区域经济社会协调发展。

守牢底线： 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前，全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色主导产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求，要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力，应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，要实行分层分类帮扶，有效精准施策，提高帮扶效能。

李国祥认为，对于有劳动能力的低收入群体，要在保障基本生活基础上，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，完善社会救助举措，确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注重为低收入群体创造就业机会，让低收入群体在实践中提

升本领，也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度，农村居民人均可支配收入16740元，扣除价格因素同比实际增长6.3%，增速快于城镇居民。

李国祥表示，特色产业兴旺，资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选好、培育好。在此过程中，政府应做到“服务前置”，根据农村产业发展需求及做好“土特产”文章支持，帮助农民探索市场，打造完整、顺畅的农产品产销链。

乡村振兴： 建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、持续改善农村人居环境、实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来，乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大，更多农民实现就近就地就业；农村卫生厕所普及率达到75%左右，加强农村生活垃圾、生活污水治理，村容村貌明显改善；村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动，受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须持之以恒、走深走实，把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位，让农民群众有感可及、得到实惠。

叶兴庆说，会议提出做好“土特产”文章，要提升乡村产业发展水平，立足各地资源禀赋和区位条件，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平，他表示要按照会议要求，顺应人口变化趋势，在规划建设中进一步增强前瞻性，既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性，又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出，在乡村治理中，要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化，把蕴藏在传统文化中的乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来，创新乡村治理方式、提升

乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

深化改革： 进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，促进农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度高、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作，既要有时不我待的紧迫感，也要有久久为功的定力。

当前，各方面正坚定信心、真抓实干，着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，向着建设农业强国目标不懈奋斗。

新华社北京12月18日电

盛世莲花谱华章

（上接01版）有人说，澳门回归后的变化在预料之中，但发展速度之快、形势之好，让人始料未及，“连想象都想象不出”。

秘诀是什么？

2019年12月20日，习近平总书记出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并发表重要讲话，深刻总结澳门“一国两制”成功实践的4点重要经验——

始终坚定“一国两制”制度自信；始终准确把握“一国两制”正确方向；始终强化“一国两制”使命担当；始终筑牢“一国两制”社会政治基础。

方向决定前途，道路决定命运。

周一清晨，迎着灿烂的朝阳，澳门濠江中学附属英才学校学生身穿校服，排成整齐方阵，挺起胸膛，向冉冉上升的五星红旗行注目礼。

5年前的场景，师生们仍历历在目。

2019年12月19日，习近平总书记来到澳门濠江中学附属英才学校，观摩公开课“‘一国两制’与澳门”。

“‘一国两制’为什么拥有强大的生命力？”“我们应该怎么努力，才能更好地为澳门、为祖国的明天出一份力？”……学生们踊跃回答老师提问。

面对师生们热切的眼神，习近平总书记强调说，澳门“一国两制”的实践，是沿着一条正确的道路往前走，最后结出了繁荣昌盛发展的硕果。

“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。

行得通、办得到、得人心，澳门的成功实践是“一国两制”强大生命力和巨大优越性的生动显现。对“一国两制”坚信而笃行，确保“一国两制”实践不变形、不走样，正是澳门的“成功密码”。

“‘一国两制’是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。”党的十八大以来，习近平总书记对“一国两制”和港澳工作提出一系列原创性的新理念新思想新战略，将我们党对“一国两制”的规律性认识提升到新高度。

党的十九大将“坚持‘一国两制’和推进祖国统一”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，为“一国两制”实践赋予了新的历史使命。

党的二十大强调，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

2019年12月19日，在澳门特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞中，习近平总书记为澳门“点赞”：“特别值得赞扬的是，澳门特别行政区政府和社会各界人士坚持把‘一国两制’原则要求同澳门实际相结合，勇于探索和创新，使澳门‘一国两制’实践呈现出许多亮点。”

爱国爱澳成为澳门全社会的核心价值，宪法和基本法权威牢固树立，行政主导体制顺畅运行，融入国家发展大局积极主动，包容和谐增强社会凝聚力……这些“亮点”，共同铸就具有澳门特色的“一国两制”实践举世瞩目的成就。

心系澳门同胞 关心澳门发展

枝叶关情，民生萦怀。

“要坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活，采取更加公正、合理、普惠的制度安排，确保广大市民分享发展成果。”心之所向、行之所至，习近平总书记的澳门足迹里，饱含着对澳门同胞的深情牵挂。

“今天下午，我抵达澳门不久，就去石排湾公屋参观并探访了两户家庭，我想近距离感受澳门这些年的发展变化，了解澳门普通居民的日常生活。”2014年12月，澳门回归祖国15周年之际，习近平总书记这样开启他的澳门之行。

“家里几口人？”“做什么工作？”“全家收入有多少？”“小孩子上几年级了？”“住房开支有多少？”整洁温馨的客厅里，习近平总书记同澳门居民谭玉娥全家坐在一起，拉起家常，“你们全家乐观向上，对生活满怀憧憬，我为你们感到高兴。”

屋里暖意融融，笑语阵阵。

2019年再次来到澳门，习近平总书记的第一个视察行程，仍然是看望澳门居民、了解民生项目。“我感觉这是你的肺腑之言。应该说，澳门这20年的发展最明目。”从你们的声音里，我们可以判断澳门是否繁荣、发展。”习近平总书记来到位于黑沙环的政府综合服务中心，听到市民们真诚表达出的幸福感、获得感，十分欣慰。

一次看望，两次回信，情牵十五载。

虽至耄耋，陈雨莲依然精神矍铄，教孩子画国画、看望独居老人，干劲十足，“习主席一直记挂着我们，我们更应发光发热，老有所为。”

2009年1月，时任国家副主席的习近平曾到澳门街坊总会看望老人，话家常、做“吉祥牛”手工。“我们有很多话想对你说。”几个月后，陈雨莲等澳门居民提笔写信，“没想到，我们很快收到回信。”

“我们把习主席当亲人。”2019年，澳门街坊总会顾骏中心长者义工组30位老人给习近平主席写了封信。重阳节当天收到习主席回信，那份感动令陈雨莲至今难忘。“现在，我还想告诉习主席，我四世同堂了，日子越来越好，感恩祖国！”

心系基层，情系人民。

“坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活”“改善市民生活环境”“提升市民生活质量”“积极回应市民关切”……习近平总书记关心澳门同胞生活福祉，谆谆叮嘱。

澳门的“民生成绩单”，更加亮眼：65岁以上的老人享受免费医疗；平均预期寿命从1999

年的77.9岁提高到2023年的83.1岁；各类社会服务的受惠人次，由回归初的每年8万多人次提升至520多万人次……生活在这座世界上最安全的城市之一，享受着持续改善的生活，澳门居民的获得感、幸福感、安全感不断增强。

爱国爱澳，血脉相连。

1949年10月1日，新中国成立的消息传到澳门，濠江中学校长灶岚顶着重重压力，在校舍升起一面自制的五星红旗。今天，在澳门大中小学，都能看到飘扬的五星红旗，爱国主义精神薪火相传。

“广大澳门同胞素有爱国传统，有强烈的国家认同感、归属感和民族自豪感，这是‘一国两制’在澳门成功实践的最重要原因。”习近平总书记深刻指出。

在给澳门濠江中学附属英才学校的小朋友们的回信中，欣慰于“祖国是澳门的坚强依靠，你们从小就懂得这个道理”，勉励同学们“不辜负灶岚老校长的期望，传承好爱国爱澳优良传统”；

在给澳门街坊总会顾骏中心长者义工组全体成员的回信中，肯定“你们说自己是中国人感到由衷的骄傲”，希望老人们“多向澳门青年讲一讲回归前后的故事，鼓励他们把爱国爱澳精神传承好”；

在给澳门科技大学师生们的回信中，表示“感受到了你们投身国家科技事业和航天强国建设的热情与担当”，勉励师生们“继续传承爱国爱澳的优良传统，积极融入国家发展大局”。

爱国爱澳的真情在濠江涌动，穿越历史风云，从未改变。

每天清晨，澳门金莲花广场的升旗仪式庄严神圣，许多人专程赶来，向国旗行礼，高唱国歌；在澳门国家情怀馆、青少年爱国爱澳教育基地，澳门居民参观热情高涨……

25年来，澳门同胞对国家的认同感和向心力不断加强，血浓于水的民族感情不断升华，国家意识和爱国精神在青少年心田中深深扎根，爱国爱澳核心价值在澳门社会居于主导地位。

伟大祖国始终是澳门的坚强后盾。

晚风轻拂，夜幕下的塔石广场热闹非凡。澳门居民李女士聊起往昔，感怀不已：“我清楚记得，25年前，几个人自发到关口夹道欢迎解放军驻澳部队。我当时就在想，终于可以堂堂正正地做中国人了！”

真情镌刻心头，友谊昭彰史篇。

“可怕”的“天鸽”台风把我们这里搞得又脏又乱，在您的亲自关心下，驻澳部队的解放军叔叔出动了。”在给习爷爷的信中，澳门濠江中学附属英才学校的小朋友们写道。

2017年8月，超强台风“天鸽”来袭，驻澳部队近千名人民子弟兵手抬肩扛、协助抢险救灾，奋战三昼夜，帮助澳门社会迅速恢复秩序。

“澳门的命运始终与祖国内地紧密相连。在祖国内地发展进程中，澳门将继续与祖国内地同进步、共发展。”习近平总书记深刻指出。

融入发展大局 道路越走越宽广

澳门好，祖国好；祖国好，澳门会更好。

伶仃洋上，海天一色。港珠澳大桥恰似一条气贯长虹的巨龙，伸展在万顷碧波之上。

犹记7年前，港珠澳大桥还在紧锣密鼓建设之中。习近平总书记同前来香港出席活动的时任澳门特区行政长官崔世安会面时，关心地问道：“是坐船过来的吗？”崔世安回答：“是的，坐船要一个多小时。”总书记说：“等港珠澳大桥修好了，可以缩短到半个小时了。”

这座圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥，把粤港澳三地更加紧密地联系在一起。截至今年10月22日，经港珠澳大桥珠海公路口岸往來粤港澳三地的旅客数量已超过6230万人次，车辆累计超过1276万辆次。

回首往昔，澳门的发展曾受限于“小”。仅有30多平方公里土地、60多万人口，俗话说，桌子上唱大戏——摆布不开。澳门，路在何方？“要放眼世界、放眼祖国、放眼未来、放眼长远，合理制定澳门发展的思路和蓝图，推动澳门经济社会健康发展。”

“中国特色社会主义进入了新时代，意味着国家改革开放和‘一国两制’事业也进入了新时代。”

“对香港、澳门来说，‘一国两制’是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建‘一带一路’、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。”

习近平总书记高瞻远瞩，站在战略和全局的高度，为推动“一国两制”在澳门的实践行稳致远指明方向。

如椽巨笔，擘画蓝图。

澳门融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，是改革开放的时代要求，也让澳门得以探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力——

走进粤港澳大湾区中医药科技产业园，首个横琴生产、澳门监制的澳门药品“马交牌千里追风油”引人注目。“在澳门发展空间有限，一定程度上限制了产能。通过‘横琴生产+澳门监制’，公司将部分产能释放到横琴。”澳门澳邦药厂有限公司技术发展总监刘帝恒介绍。

“建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。”多次来到横琴，亲自谋划指导“横琴粤澳深度合作区建设总体方案”的编制工作，多次就粤澳合作开发横琴作出重要指示批示……横琴的每一步发展，都倾注了习近平总书记的深情关怀和殷切期望。

2021年9月，《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布，中央正式把106.46平方公里的横琴岛作为横琴粤澳深度合作区，粤澳双方实行共商共建共管共享的新管理模式，澳门发展前景更加广阔。

中央农村工作会议在京召开

（上接01版）完善农产品贸易与生产协调机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，健全粮食和食物节约长效机制。要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要推动乡村产业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。要提升乡村规划建设水平，顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹县域城乡规划布局，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，实施整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极弘扬移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村社会稳定安宁。要全面落实进一步深化改革任务，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索 and 改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索 and 改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

背靠小横琴山，面向天沐河，一栋栋白色高楼错落有致。“刚收了房。”在“澳门新街坊”购置了80多平方米的两居室，澳门居民郑女士很有幸福感，“房屋面积大，花园环境好，首次置业，首付比例能承受，关键是我看好横琴的发展前景。”

货物“一线”放开、“二线”管住，人员进出高度便利；“双15%”税收优惠，“横琴金融30条”等陆续出台；“澳门新街坊”提供约4000套住房，容纳超万名澳门居民……琴澳一体化发展加速推进。

时代浪潮奔涌向前，在中华民族伟大复兴的历史进程中，澳门的目标定位愈加清晰——“一中心、一平台、一基地”——世界旅游休闲中心，中国与葡语国家商贸合作服务平台，以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

从《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》到《粤港澳大湾区发展规划纲要》，从推进中国与葡语国家商贸合作到参与共建“一带一路”……融入国家发展大局的澳门，“一中心、一平台、一基地”建设成效显著，国际大都市“名片”越擦越亮。

内外兼修，多元发展。

近年来，澳门特区政府顺利完成修订博彩法及配套法律法规，推动博彩业实现依法健康有序发展；2023年，澳门制定历史上首个经济适度多元发展规划，“1+4”产业发展目标任务进一步明确。

如今的澳门，中医药大健康产业迈上新台阶，突破金融产业加快发展，高新技术产业取得新突破，会展产业提质增效，“四大产业”持续发力；文化体育事业蓬勃发展，教育科学事业快速发展，青年发展环境持续优化，爱国爱澳传统薪火相传，社会凝聚力持续增强……

“小而富”“小而劲”“小而康”“小而美”——2019年12月19日，习近平总书记会见澳门社会各界代表人士时，这样形容澳门的独特魅力。

“只要路子对、政策好、身段灵、人心齐，桌子上也可以唱大戏。”生动的比喻，昭示了深刻的道理。

强国建设、民族复兴，这是中华民族大发展大作为的时代，也是澳门与祖国内地共繁荣共奋进的时代——

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调要发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。这为澳门融入中国式现代化、实现自身更好发展指明了方向，提供了新的历史机遇。

接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红。站在民族复兴的时间坐标上眺望未来，习近平书记话语铿锵：“中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，香港、澳门与祖国内地同发展、共繁荣的道路必将越走越宽广！”

新华社北京12月18日电