

# 瞄准全方位扩大内需持续发力

## ——开年中国经济一线观察

内需市场,一头连着经济发展,一头连着社会民生,是中国经济发展的主要依托。

2024年中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”列为2025年九项重点任务之首,凸显内需对我国经济发展的重要意义。

当前,国内需求不足成为经济运行面临的突出困难挑战。牢牢把握扩大内需这一战略基点,是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径,也是增强战略主动的长久之策。

新年伊始,各地各部门瞄准全方位扩大内需持续发力,内需主动力和稳定锚作用不断增强,为经济持续回升向好提供坚实支撑。



制图:邱耀升

## 开年市场热起来火起来了

湖北武汉启动2025武汉新春消费券,包含零售餐饮消费券、政府助餐券和线上平台助餐券在内的超亿元消费券即将发放。

优质农产品、生活用品、特色小吃……山东菏泽巨野县的“黄河大集”上,人们赶年集、买年货,烟火气十足。

按照中央部署,以旧换新政策“不断档”,为春节消费“添把火”。

点开淘宝等购物App,政府补贴一栏,“国补资格上新”“最高省20%”“25年全新资格”等标语,吸引消费者点击选购。

去年以来,消费品以旧换新政策实施,以真金白银的补贴,点燃消费者换新热情。2024年中央经济工作会议提出,加力扩围实施“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)政策。

加大家装消费品换新支持力度,对个人消费者购买手机、平板、智能手表手环等3类数码产品给予补贴……消费品以旧换新政策今年继续实施,政策受益面将不断扩大。

持续激发有潜能的消费,离不开供给端的不断创新与优化。

1月5日,第41届中国·哈尔滨国际冰雪节启幕。哈尔滨冰雪大世界园区里,烟花腾空,音乐律动。

冰雪大世界开园以来,哈尔滨市累计接待游客同比增长21.3%;2024年哈尔滨市累计接待游客1.79亿人次,实现旅游总花费2314.2亿元,同比增长均超三成。

冰雪热、文旅火、餐饮旺……大江南北消费亮点频现的背后,是市场不断适应消费结构变化、增强供需适配的努力。

2024年中央经济工作会议进一

步指明方向——“创新多元化消费场景,扩大服务消费,促进文化旅游业发展”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”。

北京围绕首发经济加大引进优质品牌企业入驻力度;云南昆明不断完善旅居养老配套设施,为康养群体提供一条龙服务;海南三亚将在春节期间推出大型演艺、体育赛事,以“演艺热”开辟文旅产业新赛道……

多地消费新增长点不断涌现,消费市场活力与日俱增。

“我国拥有完备的产业体系和蓬勃发展的各类消费场景,消费市场容量大、梯次多、有纵深,扩容提质的发展态势没有改变。”商务部副部长盛秋平表示,下一步要推动促消费和惠民生更好结合,大力实施提振消费专项行动,持续释放消费潜力。

## 开年大项目建设火热进场

实施和重点领域安全能力建设(“两重”),成为扩内需的重要抓手。

加快完善沿江铁路网络体系,支持三北工程六期建设,支持东北粮食主产区加快推进高标准农田建设……去年下达7000亿元超长期特别国债支持的1465个重大项目已基本全部开工,一批跨区域、跨流域重大标志性工程加速推进。

今年是“十四五”规划收官之年,“两重”项目建设正加力推进。最新数据显示,2025年“两重”建设项目清单已提前下达,将安排超长期特别国债1159亿元支持121个项目建设。国家发展改革委副秘书长袁达表示,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量。

投资,短期是需求,中长期是供给。记者观察到,各地开年项目清单里,“新”意满满、暖意十足。安徽第一批项目里,投向新兴产业项目占比55.3%。北京丰台发布重点建

设项目,提升街区居住品质与公共服务水平。

着眼补短板、调结构、惠民生领域,有效益的投资持续扩大,不断形成符合高质量发展要求的优质供给。

民间投资是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。面对民间投资增长承压,开年以来,各地各部门连续出台支持举措,努力调动民间投资积极性。

从现代都市农业到智能制造,细数广州白云近期开工重大项目,民间投资成为“主角”。广东点都德国际食品有限公司这次的项目位于广州民营科技园内,总投资3亿元,主要用于建设食品研发中心、粤菜博物馆等。企业副总经理韦玮玮感慨,项目落地离不开政府支持,不管是优化审批流程,还是给予用地保障,都让我们发展信心更足了。

采访中,南通江天化学股份有

限公司董事会秘书史彬告诉记者算了一笔账:在政府的指导和支持下,设备投资3亿多元的项目,获得了6000多万元的支持,缓解了企业资金紧张。

去年以来,大规模设备更新政策落地,有力拉动投资增长、促进产业发展。今年,设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,要发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用,推动更多民间资本参与能源、交通、水利等重大基础设施项目建设。

推动出台民营经济促进法,引导支持民营企业参与核电等重大项目建设,吸引社会资本参与城市更新;河南加快储备一批拟向民间资本推介的优质项目、安徽加快完善民营企业参与重大项目建设长效机制……从中央到地方,多措并举激发民间投资活力。

## 综合施策持续扩大内需

数据显示,2024年全年我国共实施以工代赈项目2700余个,吸纳务工就业332万人次;2批2025年度以工代赈中央专项投资共90.5亿元也已提前下达,支持地方实施以工代赈项目2000余个。

进一步加大对欠薪突出问题的整治力度;落实好产业、就业等帮扶政策;着力防范行业性、区域性、规模性失业风险……各地各部门多措并举加强就业保障。

2024年中央经济工作会议明确,适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准。

中央财办有关负责同志透露,今年将通过加大财政对终端消费直接投入、提升社会保障水平等多种

方式,推动居民收入稳定增长。比如,完善劳动者工资正常增长机制,加快构建以技能为导向的薪酬分配制度等。

积蓄后劲,需要持续深化改革,破除制约扩大内需的体制机制障碍。

新年伊始,浙江提出,将推动城乡融合体制机制改革,“扩中提低”,加快构建全国统一大市场,培育完整内需体系,推动构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,实现中低收入群体增收减负,推进基本公共服务的标准体系更加完善。

1月3日,国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》,首次对涉企行政检查出系统

全面规范,传递出不断优化营商环境的明确信号。

全国统一大市场建设指引对外发布;降低全社会物流成本专项行动实施,预计2025年降低全社会物流成本有望达到3000亿元;多地宣布商品房按套内建筑面积计价销售,提高市场透明度和公平性……

用改革的办法解决发展中的问题,加快构建全国统一大市场,培育完整内需体系,强大国内市场空间不断拓展,活力持续释放。

一元复始,万象更新。

随着各方齐心协力推动扩大内需战略深入实施,国内需求将焕发更大活力,更好为我国经济高质量发展注入持久动力。

新华社北京1月9日电

铁路12306:

## 春运部分非紧张时段、方向旅客列车票价低至2折

新华社北京1月9日电 记者9日从铁路12306科创中心获悉,自2024年12月31日开始发售春运首日火车票以来,至1月9日9时,已累计发售春运期间车票3810万张。其中,部分非紧张时段、方向的旅客列车票价低至2折。

铁路12306科创中心负责人介绍,从目前车票预售情况看,热门出发城市主要有广州、上海、北京、深圳、杭州、成都、武汉、南京、重庆、长沙;热门到达城市主要有北京、广州、成都、武汉、上海、重庆、长沙、郑州、西安、杭州;深圳至广州、广州至南宁、深圳至长沙、深圳至武汉、苏州至上海、北京至哈尔滨、上海至北京、广州至长沙、天津至北京、广州至重庆等热门区间客流相对集中。

从余票情况看,1月14日至23日,北京往返上海、呼和浩特、太原、青岛,上海往返南京、武汉、合肥、温州、郑州,南宁往返广州,武汉至广州、西安至成都、西宁至西安、长沙至深圳、武汉至深圳等区间尚有余票;京津冀、沪宁杭、广深港、成渝等地区城际列车余票充足。

春运期间,铁路客流具有明显的单向特征,铁路部门对部分非紧张时

段、方向的旅客列车实行优惠票价,普速列车最大优惠低至2折,比如1月23日重庆西至北京西的K4820次、襄阳至上海南的K1128次列车硬座2折,九江至深圳东、上海松江的K1019、K1372次列车硬座2折、卧铺8折;动车组最大优惠低至3折,比如1月23日信阳东至广州白云的G4395次、南昌至深圳北的G4995次列车二等座3折,宜昌东至上海虹桥的D4562次列车全部座席3折;对部分时速300公里及以上的动车组列车实行灵活折扣、有升有降的市场化票价机制,既让旅客拥有更多出行选择、得到实惠,也发挥价格杠杆作用,合理调节客流峰谷,充分用好铁路运力资源。

这一负责人表示,当前铁路春运售票已进入高峰期,铁路12306系统访问和售票量明显上升,预计高峰将持续一周左右。铁路12306技术团队强化安全风险防控措施,加强车票发售监控和例行巡检,组织技术骨干力量集中值班值守,遇到突发故障或繁忙预警,第一时间启动应急预案,最大限度降低影响,保障旅客顺畅购票。目前,铁路12306系统运行总体平稳。

## 美国加州南部山火为何这么猛?

美国加利福尼亚州南部地区7日突发山火,并在大风助推下迅速蔓延,该州主要城市洛杉矶成为重灾区,正遭遇当地有记录以来破坏程度最严重的山火。

这场山火为何烧得这么猛?研究人员认为,虽然现在难以确定气候变化在其中的作用到底有多大,但当地长期干旱、气温走高、强风肆虐等自然因素为山火肆虐创造了“完美条件”,而郊区规划、林木管理等方面的政策措施也值得反思。

### 要素叠满:升温、干旱、大风

新华社8日援引美国独立机构“气候总站”负责科学事务的副总克里斯蒂娜·达尔的话报道,山火迅速蔓延一般关联气温偏高、干旱和大风等因素,“目前加州南部地区已具备上述所有条件”,其中“最明显的气候信号是气温”。

根据现有数据,2024年可能会被宣布为美国乃至全球有记录以来最热的一年。

美国加利福尼亚大学伯克利分校的气候变化专家帕特里克·冈萨雷斯说,虽然尚不清楚这场山火具体起因,但人类活动引起的气候变化导致高温天气愈加频繁,加州南部各地自1895年以来平均气温上升多达2摄氏度,更容易触发野火。

欧洲森林研究所火灾应对专家林登·普朗托也指出,1980年以来,加州平均气温升高了约1摄氏度,植被干燥的天数翻了一番,山火风险随之升高。

更糟糕的是,极端天气导致2024年加州南部山区植被异常茂盛。英国生态与水文学中心野火专家玛丽亚·露西亚·费雷拉·巴尔博萨说,由于厄尔尼诺现象带来大量降水,加州南部地区植被去年上半年过度生长,到了下半年又遭遇大范围干旱,大量干燥植被被推升了火灾风险。

值得注意的是,这种极端降水与极端干旱天气之间的突然转换会随着气候变化越来越频繁。英国《自然》杂志2023年刊载的一篇文章指出,今后这种相反天气之间的短期大幅波动将越来越多,且程度会越来越剧烈。

这场山火背后的大风因素也不容忽视。一方面,当地典型的秋冬季节性强风“圣安娜风”因擅长“煽风点火”而素有“魔鬼风”的恶名。它由内陆吹向沿海地区,温暖干燥且风速大,极易助长火势。按英国爱丁堡大学火灾学教授罗里·哈登的话说,在这种风作用下,即使些许余烬,也能发展成燎原之势,令消防员不堪重负。

另一方面,这场山火还获得另一股反常强风的加持。美国国家气象局

科罗拉多州博尔德城分支机构专家保罗·施拉特对路透社记者说,这股风从科罗拉多河谷下游一个形状奇怪的风暴系统背后吹过来,穿过山脉后又在背风坡形成“山地波”现象——风势“如同海浪一般”在撞击下增强,从而助长火势。科罗拉多州2021年年底就发生过类似的“山地波”,风速高达每小时180多公里,“在这种情况下,任何火灾都会很快失控”。

英国帝国理工学院大气学家阿波斯托洛托斯·武尔加拉基斯说,加州南部每年此时都是野火高发季,这次情况更严重,“史无前例”。另外,研究表明,由于气候变化,加州野火季正在“拉长”。不少研究人员也认为,对加州而言,野火季恐会发展为“野火年”,全年风险处于高位。

### 规划管理措施有待商榷

随着火势推进,加州人口第一大城市洛杉矶多地遭殃,一些专家认为当地政府需要考虑改进郊区发展规划和林木管理政策。

达尔说,在加州,沿海郊区因为住房成本较低和安全程度较高,吸引越来越多人居,导致越来越多的房屋建筑与山林接壤或混杂在一起,这种地方人类与环境的冲突风险较为集中,一旦发生野火,人类生命和生活就容易受到威胁。

当地的林木管理政策也值得反思。对于山林防火,美国近年来更多通过计划性烧除来预防山火,即有计划地在指定区域内烧除杂草和枯叶等地表可燃物,以减少火灾风险,促进植物生长和生态系统恢复。

现阶段,加州每年对大约5万公顷荒地实施计划性烧除。要想扩大焚烧规模,一大妨碍是该州管理州、联邦和私人所辖土地的法规不一。在美国当下政治极化氛围下,关于森林防火政策的争论也呈现愈演愈烈之势。

这场山火猖獗也与当地易燃材料较多有关。火灾发生前,美国国家气象局就针对人口稠密地区发布多份警报,提醒当地注意火灾风险,尤其是灌木、棕榈树、草和硬木等“极度干燥的易燃物”。而在洛杉矶,除了大量灌木和桉树,还常见悬挂电缆、木制电线杆、木结构房屋等易燃物体。

木结构建筑是造成2023年8月夏威夷毛伊岛野火重创海滨度假小镇拉海纳的一个主要因素。据官方统计,那场野火造成至少115人遇难,是美国一个多世纪以来死亡人数最多的一场野火。人口约1.3万的拉海纳几成废墟,绝大多数建筑被烧毁。

(新华社专稿)



1月7日,在美国加利福尼亚州南部洛杉矶县沿海社区帕西菲克帕利塞兹,野火吞噬房屋。

美国加利福尼亚州南部洛杉矶地区野火持续肆虐,截至8日下午已造成至少5人死亡、至少1100栋房屋损毁。根据洛杉矶县警方通报,该地区目前有至少5处危险性野火蔓延。其中一处野火过火面积超过60平方公里,摧毁洛杉矶县沿海社区帕西菲克帕利塞兹包括公共图书馆在内约1000栋房屋。

新华社发