

“澳门+横琴”正在成为推动大湾区建设的新高地

学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神

编者按:近日,全市社科理论界学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神座谈会在市社科联召开。来自市发展改革委、市委党校、珠海传媒集团有关同志,横琴粤澳深度合作区创新发展研究院、珠海民营经济高质量发展研究院、珠海市天源粤港澳大湾区发展研究院、中国式现代化珠海实践研究基地等智库代表作了主题发言,各区社科联负责人进行交流发言。会议强调,要深刻领会习近平总书记重要讲话重要指示精神,准确把握其丰富内涵和精神实质,自觉用以统一思想、统一意志、统一行动,坚定沿着习近平总书记指引的方向继续前行,按照市委部署要求,切实把习近平总书记视察广东、澳门重要讲话重要指示精神贯彻落实到社科工作全过程各方面。现摘编部分专家学者的精彩观点,以飨读者。



横琴粤澳深度合作区。 本报记者 曾遥 通讯员 袁天晓 摄

以“四通”为抓手 全力支持服务合作区建设

□黄振标

2024年12月19日,习近平总书记视察广东、考察横琴粤澳深度合作区,对合作区建设三年来取得的成效给予肯定,对“澳门+横琴”赋予新定位。2024年,珠海市深入贯彻落实习近平总书记关于横琴开发开放的重要论述精神,紧紧围绕“促进澳门经济适度多元发展”这条主线,聚焦合作区发展新产业、建设新家园、构建新体系和健全新体制等重点任务,立足“合作区所需、珠海所能”,以高水平保障促进合作区高质量发展,推动合作区建设开创新局面、取得新成效。

一、聚焦规则机制“软联通”,支持打造规则衔接的制度新高地
一是加强与合作区的沟通对接。落实常态化对接沟通机制,组织召开两次珠琴联席会议,推动协调解决双方共同关心关切的7个重大事项。二是深化法治领域规则衔接。用好用足特区立法权,开展小切口立法,出台首部规范商事调解活动的地方性法规《横琴粤澳深度合作区商事调解条例》,出台首部规范低空交通建设管理

的地方性法规《珠海经济特区低空交通建设管理条例》,设置“合作区特别规定”专章,赋能合作区低空经济高质量发展。三是强化支持服务合作区任务落实。印发《珠海市支持服务横琴粤澳深度合作区建设、促进澳门经济适度多元发展的重点工作举措》,系统提出18项重点工作举措48条具体工作任务,举全市之力支持合作区第一阶段目标任务建设。

二、聚焦基础设施“硬联通”,支持琴澳融入大湾区“一小时生活圈”
一是全力支持保障合作区分线管理。成立市支持配合合作区分线管理工作领导小组,第一时间传达学习、研究部署支持合作区分线管理工作,制定市支持分线管理工作方案,紧扣横琴全岛分线管理时间节点,全力推动合作区顺利实施分线管理。合作区实施分线管理以来,合作区“一线”“二线”人、车、货、物通行顺畅有序,截至2024年11月底,“二线”车辆通累计放行出区车辆1443.6万辆次(日均5.3万辆次),“二线”车辆通累计放行出区车辆1443.6万辆次(日均5.3万辆次)。二是加强与合作区基础设施互通。珠机城际二期、金海大桥建成通车,广州至珠海(澳门)高铁项

目前工作有序推进,杜洲隧道双向贯通,黑白面将军山隧道南北延线加快建设,合作区对外交通不断完善。十字门隧道海关临时监管场所建成使用,南湾大道交通组织持续优化。横琴口岸二期工程客货车联合一站式车道正式启用,30条口岸进出境车道全面开通,横琴口岸随车人员查验大厅投入使用。

三、聚焦产业协同“链联通”,支持合作区“四新”产业快速发展
一是深化联合招商。进一步完善“联合招商、收益共享”机制,制定《珠海市为合作区招引落地项目认定标准》,携手琴澳共同招引大项目。2024年,我市为合作区招引落地项目77个,注册金额超10亿元。二是深化产业协作。积极推动组建横琴粤澳开发投资公司,推进横琴跨境电商及直播基地(华发)创新产业园启用,50余家知名头部企业以及横琴、澳门电商企业签约。三是深化服贸协同。整合珠海网红热点、海岛旅游优势资源及横琴热门景点,开发“一程多站”精品旅游线路;探索“一会两地”会展新模式,成功举办2024年粤港澳大湾区服务贸易大会,并在香港、澳门设立分会场。四是深化

科技合作。推动中医药广东省实验室建设,一期场地调用。中葡科技中心获批新增珠海基地,形成澳门中心(澳门基地)、珠海·横琴中心(珠海、横琴基地)“两中心三基地”模式。五是深化金融服务。创新设立全国第一家REITs(不动产投资信托基金)行业协会,成功举办第二届粤港澳大湾区基础设施REITs大会。

四、聚焦交往交融“心联通”,支持建设便利澳门居民生活就业的新家园
一是促进珠琴澳文化交流交融。打造纪录片《同心》等特色创意融媒产品,推出合作区成立三周年系列报道,澳门回归祖国25周年系列报道及《合·美》《莲·心》两大特刊等系列宣传报道,全面反映合作区建设、澳门发展的重大成就。二是切实做好合作区兜底服务保障。主动承接合作区需求珠海继续保障实施的两批628项行政职权事项,继续承接合作区供水供电供气、垃圾处理、戒毒殡葬、临时救助等事务,协助做好党建、民宗、信访维稳等工作,为合作区提供兜底服务保障。(作者系市委发展改革局四级调研员)

加快形成“澳门+横琴”一体化发展新格局

□张旭

2024年12月19日,习近平总书记考察横琴粤澳深度合作区,作出系列重要指示,为横琴粤澳深度合作区开发建设把舵定向,注入了强大动力。香港、澳门回归以来的实践经验告诉我们,保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进“一国两制”实践行稳致远,要坚守“一国”之本、善用“两制”之利。始终坚持国家主权、安全、发展利益高于一切,落实中央全面管治权,任何时候都不能动摇。要尊重“两制”差异,充分保障特别行政区高度自治权,继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”高度自治方针。要维护高水平安全、推动高质量发展。要发挥独特优势、强化内联外通,以更加开放包容的姿态,广泛拓展国际联系,提升全球影响力和吸引力。要弘扬核心价值、促进包容和谐,传承爱国爱港、爱国爱澳核心价值,增进多元文化交流融合,凝聚一切积极力量。

合作区开发建设,始终要坚持一个初心和定位,就是促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业。要坚持一个原则,就是坚定落实规划,保持

战略定力,久久为功,水到渠成。习近平总书记考察横琴时,对合作区第一个阶段的工作给予肯定,合作区成立3年多来,各项工作取得积极进展,琴澳一体化水平逐步提升;对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显;实践证明,中央决定开发横琴、建设合作区的决策是完全正确的。

深入贯彻落实习近平总书记的指示,要求我们要全力促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业,拿出实实在在的举措和成果;要充分发挥“两制”之利、推进规则衔接和机制对接,要推进粤港澳大湾区市场一体化建设,发挥先行先试的引领作用。展望合作区未来,应着力推动基础设施“硬联通”,规则机制“软联通”,琴澳居民“心联通”,加快建成琴澳经济高度协同、规则深度衔接的制度体系,瞄准重点领域,推动特色产业发展,持续完善公共服务和社会保障体系,打造优质生活环境,为澳门同胞在此生活、就业、创业提供便利,要充分用好中央给予各项政策支持,着力营造一流营商环境,推动澳门经济适度多元发展和粤港澳大湾区市场一体化建设。(作者系横琴粤澳深度合作区创新发展研究院党支部书记)

夯实人才基础 助推珠澳琴产业合作高质量发展

□梅耀敏

2024年12月19日,习近平总书记考察横琴粤澳深度合作区指出,一定要牢记开发横琴的初心是为了澳门经济适度多元发展。广东、珠海、澳门都是合作区建设的贡献者和受益者,都要共同努力。

习近平总书记指出,“检验合作区开发建设的成效,要看以琴澳一体化推进粤港澳大湾区市场一体化建设上,有没有发挥先行先试的作用。”在促进珠琴深度融合发展方面,需要多方齐心协力汇集资源,加快培育新质生产力和高素质人才,共促协同发展。要用好合作区国家科技交流合作中心,持续开展境内外科技成果转移转化等系列活动,吸引境内外高端创新资源集聚珠海,培育新质生产力,增强发展新动能。推动珠澳琴特色芯片设计产学研联合技术攻关,带动产业链上下游协同创新。深化珠澳琴三地协同合作,协同发展特色金融、港口物流、法律服务、创意设计等生产性服务业,助推三地产业升级。加强珠澳中医药产业合作交流,全力支持粤澳合作中医药科技产业园开展创新试点,在中医药标准化、国际化、现代化等方面探索珠澳琴合作新模式,探索“澳门资源+横琴研发创新+珠海产业化”三地深度融合发展模式,以澳门为窗口推动更多内地企业在更多国家进行注册销售,促进澳门中医药产业与珠海生物医药产业深度融合。

习近平总书记对横琴粤澳深度合作区发展作出重要指示,指明了前进方向。一个区域协同创新发展程度,要看“人财物数信”等要素的流通效率。区域创新试点的建设,高校、智库是重要的组成部分,扮演着重要的角色。作为珠海本地智库,要深入学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神,充分发挥智库作用,探索“智”者先行,聚焦区域一体化研究,服务区域经济社会协同创新发展,助推珠澳琴产业融合发展再登“新台阶”。(作者系珠海市民营经济发展研究院执行院长)

器械、药品高效便捷流动等协同发展方面的机制体制研究与实践探索,为决策提供科学的建言献策和数据支撑,加快推动两地制度衔接优化,促进“人财物数信”全要素高效流通。
习近平总书记指出,“检验合作区开发建设的成效,要看以琴澳一体化推进粤港澳大湾区市场一体化建设上,有没有发挥先行先试的作用。”在促进珠琴深度融合发展方面,需要多方齐心协力汇集资源,加快培育新质生产力和高素质人才,共促协同发展。要用好合作区国家科技交流合作中心,持续开展境内外科技成果转移转化等系列活动,吸引境内外高端创新资源集聚珠海,培育新质生产力,增强发展新动能。推动珠澳琴特色芯片设计产学研联合技术攻关,带动产业链上下游协同创新。深化珠澳琴三地协同合作,协同发展特色金融、港口物流、法律服务、创意设计等生产性服务业,助推三地产业升级。加强珠澳中医药产业合作交流,全力支持粤澳合作中医药科技产业园开展创新试点,在中医药标准化、国际化、现代化等方面探索珠澳琴合作新模式,探索“澳门资源+横琴研发创新+珠海产业化”三地深度融合发展模式,以澳门为窗口推动更多内地企业在更多国家进行注册销售,促进澳门中医药产业与珠海生物医药产业深度融合。

铸造珠港澳合作新高地

□杜满昌

建设粤港澳大湾区,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是我国面向未来国际合作与竞争的战略举措,承担着进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代重任,也是推动“一国两制”事业发展的崭新实践。习近平总书记在考察横琴粤澳深度合作区时,强调“澳门+横琴”正在成为推动粤港澳大湾区建设的新高地。这个全新的阐释是加快建设粤港澳大湾区的重要指南。珠海经济特区要深刻领会习近平总书记对粤港澳大湾区建设的部署要求,认真总结“澳门+横琴”的发展经验,探索在铸造珠港澳的全新高地方面发力,加快建设国际一流湾区和世界级城市群。

一、铸造珠港澳规则衔接机制对接新高地
规则衔接、机制对接作为推动粤港澳大湾区建设的关键,有利于降低跨境经济活动的成本,释放大湾区的巨大经济增长潜力。在前期工作的基础上,一是建立高层次的协调机制。由三地政府牵头,联合相关职能部门以及行业专家,定期召开联席会议,共同商讨解决合作中面临的制度衔接问题,推动政策协同创新。例

如,在跨境金融领域,可以考虑协商制定统一的金融监管沙盒机制,在可控范围内试点开展跨境金融创新业务,逐步探索适合三地的金融合作规则。二是加快法律规则对接。开展三地法律法规差异的梳理和比对工作,针对重点领域,如贸易、知识产权保护、营商环境等,制定专项的法律适用指引或协调办法,为市场主体提供清晰的行为准则,降低跨境合作的法律风险。用好特区立法权保障横琴粤澳深度合作区发展方面,珠海市人大及其常委会立足合作区发展改革创新实践需要,积极与港澳有关方面开展交流合作,了解港澳立法工作情况及对珠港澳规则衔接的立法需求,用好“立法直通车”制度,为合作区建设提供坚实法治保障。

二、铸造珠港澳产业协同发展新高地
产业协同发展将大大改善人员、生产资料的流动效率,减少交通成本和时间,加深珠海与港澳的联系,利于三地优势互补,促进三地经济共同发展。在当前形势下,深化三地产业协同发展,一是制定统一的产业协同发展规划。立足三地的产业优势和资源禀赋,明确各自的产业定位,引导产业差异化、互补式发展。例如,香港重点发挥其国际金融、贸易、航运中心以及专业服务优势,澳门聚焦

加快建设粤港澳大湾区

特色金融、文旅会展等领域,珠海则围绕高端制造业、高新技术产业和现代服务业,构建相互支撑、协同共进的产业生态。二是搭建产业合作平台。鼓励三地企业通过共建产业园、联合开展研发创新项目等方式加强合作。以横琴粤澳深度合作区为依托,打造更多面向港澳企业的“定制化”产业载体,提供税收优惠、厂房租赁补贴、一站式政务服务等支持政策,吸引港澳优质企业入驻,同时推动珠海本地企业与港澳企业在产业链上的深度融合,实现技术、人才、资金等要素的高效流动。

三、铸造珠港澳交通互联互通新高地
习近平总书记考察横琴粤澳深度合作区时强调,要不断加强基础设施“硬联通”,规则机制“软联通”,琴澳居民“心联通”,为进一步深化粤港澳大湾区建设指明了前进方向。一是加大交通建设投入,优化现有交通网络布局。加快推进横琴口岸及周边交通枢纽的升级改造,增加停车场、公交换乘站点等设施,提高口岸通行能力;加密珠海与香港之间的海上客运航线,引入大型高速客轮,提升运输效率,并积极谋划建设连接珠澳港的轨道交通项目。二是运用智慧交通技术,提升交通管理水平。建立三地交通信息共享平台,实时发布

交通路况、航班船期等信息,方便人员和车辆合理规划出行;推广无感支付等智能支付方式在跨境交通中的应用,提高通关和缴费的便捷性,打造高效便捷的交通出行环境。
四、铸造珠港澳人才流动与共享新高地
粤港澳大湾区优势互补、协同合作,加快打造大湾区高水平人才高地,事关国家对于粤港澳大湾区建设的总体战略目标的达成,也是助力我国实现高水平科技自立自强的重要支撑。一是建立趋同的人才评价和职业资格互认体系。组织三地相关行业协会、专业机构共同制定人才能力标准和资格认证办法,推动会计、律师、医生、工程师等重点行业的职业资格互认,减少人才流动的制度和壁垒,让专业人才能够便捷地在珠澳港三地施展才华。二是完善人才服务保障机制。设立三地人才服务专窗,为跨区域流动人才提供一站式服务,包括户籍办理、社保转接、住房保障、子女教育等方面的咨询与协助,解决人才的后顾之忧;同时,出台针对高端人才、创新创业人才的专项激励政策,如科研项目资助、创业补贴、税收优惠等,吸引更多优秀人才投身珠澳港合作项目,为合作发展注入强大动力。(作者系中共珠海市委党校教授)

抓住新机遇培育新业态 做大做强澳珠极点

□田艳

在庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼上,习近平总书记重要讲话总结了香港、澳门回归以来的实践经验:一要坚守“一国”之本、善用“两制”之利,二要维护高水平安全、推动高质量发展,三要发挥独特优势、强化内联外通,四要弘扬核心价值、促进包容和谐。其中,“维护高水平安全、推动高质量发展”,这条经验深入阐明了“一国两制”事业发展的要义内涵,具有很强的现实指导意义。

澳门作为开放程度极高的外向型微型经济体,面临资源要素约束,推动高质量发展是根本出路,习近平总书记在讲话中提出4点希望的第一条就是“着力推动经济适度多元发展”,开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展,是澳门高质量发展的关键。习近平总书记指出“要结合自身优势和资源禀赋,精准定位、聚焦重点”,“着力培育具有国际竞争力的新产业,推动实现横琴粤澳深度合作区同澳门经济高度协同、规则深度衔接,各类要素跨境流动高效便捷”,既是对澳门的希望,同样也是对珠海。

珠海和澳门,一衣带水、唇齿相依,祖国对澳门恢复行使主权的25年,珠澳守望相助、携手并进,同心共筑澳珠一极,横琴地处珠海南端,与澳门隔水相望,自2009年开发,十载时光流转,横琴岛已经成为粤澳深度合作的平台、“一国两制”的“交汇点”,珠海将担当新使命,迎来发展新机遇。
随着“港车北上”和“澳车北上”政策的深入实施,以及“一签多行”和“一周一行”正式启动,粤港澳三地互联互通更加便捷,珠港澳跨境的车辆、人员、商业流动规模不断扩大,伴生的跨境数据流动迅速增长。随着新阶段纵深推进粤港澳大湾区建设,数据要素作为推动经济发展的核心要素,其价值也会不断得到释放,珠海独有的地理位置使其拥有并会长期沉淀原始跨境数据,形成了珠海在“数字湾区”中的独特优势。珠海应抓住机遇,充分利用横琴粤澳深度合作区“一国两制”的“交汇点”,协同澳门,重点打造智慧文旅、智慧交通、数字医疗、

现代金融、服务贸易等重点领域数据跨境最佳实践区,积极探索数据跨境流动规则;探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制,提升数据跨境流动便利性;探索实施数据安全认证制度,形成符合个人信息安全保护要求;探索推动珠澳机构合作条件,搭建跨境数据共享平台等。推动粤港澳三地合作建立数据要素集聚发展区,加速建设数据产业生态,培育数据经纪人、数商及第三方专业数据服务机构等新业态,培育数字服务产业链,构建澳珠核心竞争力与数字经济增长点,建设粤港澳大湾区数字经济高质量发展的示范区。(作者系珠海市天源粤港澳大湾区发展研究院院长)

“学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神”征文启事

为深入学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神,深化理论研究阐释,市社科联、珠海传媒集团联合组织开展主题理论征文活动。

一、征文重点
以学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神为主题,深入研究阐释习近平总书记视察广东考察横琴和视察澳门的重大意义,深入阐释对澳门推动琴澳一体化,深入研究阐释“一国两制”在澳门的实践,深入研究阐释做大做强“澳珠极点”。
二、征文时间
征文报送截止日期为2025年3月31日。
三、征文要求
1. 文章内容立场正确,观点准确,逻辑严谨,说理透彻,有较高的理论和实践价值。
2. 文章主题鲜明突出,立意新颖,语言流畅,文风鲜活,有较强的感染力和说服力。
3. 文章须注明为作者原创,严禁抄袭,格式规范,引用准确,以3000-5000字为宜。
四、投稿方式
征文作品请以电子版word文档格式发送至投稿邮箱zhskkcti@zhu-hai.gov.cn,来稿需在邮件标题注明“学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神理论征文”字样,作品以附件形式发送。来稿正文注明作者姓名、单位、通信地址、联系电话等信息。
优秀征文文章将在《珠海特区报》理论周刊等平台刊发,视情举办理论研讨会,组织优秀文章作者深入研讨交流,凝聚智慧力量。
欢迎您们在百忙之中不吝赐稿。(咨询电话:3335089、3255224)